



CONTROL FINANCER PERMANENT
PACF_2024

020206/2024/1(*)

(*) Actuació singular 3_ Informació econòmica financera traslladada a la Intervenció municipal en qualitat d'encàrrecs, consultes o similars, per tal de verificar el seu ajustament a les funcions reservades

Encàrrec NÚM. 45289
Expedient econòmic: 0102010301/2024/5

INFORME DEFINITIU



Expedient n.: 020206/2024/1

Denominació: Control Financer Permanent associat a encàrrec núm. 45289 (exp. núm. 0102010301/2024/5).

Data: 24/10/2024

Centro Gestor: 41000 Serveis econòmics

Revisió: Control financer permanent sobre informació traslladada a la Intervenció municipal en qualitat d'encàrrecs, consultes o similars, per tal de verificar el seu ajustament a les funcions reservades.

D'acord amb l'obligació recollida en l'article 35 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, que estableix que el resultat de les actuacions de control permanent, emeto el següent informe,

ANTECEDENTS

PRIMER. D'acord amb a l'article 29.1 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local el control financer de l'activitat econòmicofinancera del sector públic local s'exercirà mitjançant l'exercici del control permanent i l'auditoria pública.

SEGON. En relació amb els les actuacions de control permanent i d'acord amb l'article 29.2 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, aquestes s'exerciran de forma continuada sobre l'Entitat Local i els organismes públics en els quals es realitzi la funció interventora, a fi de comprovar, que el funcionament de l'activitat econòmicofinancera del sector públic local s'ajusta a l'ordenament jurídic i als principis generals de bona gestió financera, amb la fi última de millorar la gestió en el seu aspecte econòmic, financer, patrimonial, pressupostari, comptable, organitzatiu i procedimental.

Aquest control financer s'exercirà en la seva modalitat de control permanent, verificant-se *"el compliment de la normativa i procediments aplicables als aspectes de la gestió econòmica"*, d'acord amb allò que s'ha fixat en l'article 32.1.a del RD 424/2017.

En exercici d'aquesta tasca i d'acord amb les actuacions previstes en el Pla Anual de Control Financer 2024, la Intervenció podrà verificar que la informació traslladada a la Intervenció municipal en qualitat d'encàrrecs, consultes o similars, s'ajusta i possibilita un adequat exercici de les funcions reservades de l'òrgan interventor.

TERCER. La legislació aplicable és la següent:

- L'article 32.1.a) i 35 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local.
- Els articles 213 i 218 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- Pla Anual de Control Financer 2024.

L'article 29.4 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, estableix a més que en l'exercici del control financer seran d'aplicació les normes de control financer i auditoria pública vigents en cada moment pel sector públic estatal.



QUART. Quant a l'estructura, contingut i tramitació dels esmentats informes s'ajustarà a allò que s'ha fixat en les normes tècniques de control financer i auditoria dictades per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat i referent a això, en concret, estarem al que es disposa en la Resolució de 30 de juliol de 2015, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per la qual es dicten instruccions per a l'exercici del control financer permanent i la Resolució de 30 de juliol de 2015, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per la qual es dicten instruccions per a l'exercici de l'auditoria pública.

CINQUÈ. De conformitat amb el que es disposa en l'article 35 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, el resultat de les actuacions de control permanent es documentarà en informes escrits, en els quals s'exposaran de forma clara, objectiva i ponderada els fets comprovats, les conclusions obtingudes i, en el seu cas, les recomanacions sobre les actuacions objecte de control. Al seu torn, s'indicaran les deficiències que hagin de ser esmenades mitjançant una actuació correctora immediata, havent de verificar-se la seva realització en les següents actuacions de control.

SISÈ. D'acord amb la disposició Tretzena de la Resolució de 30 de juliol de 2015, de la IGAE, per la qual es dicten instruccions per a l'exercici del control financer permanent, relativa a la tramitació dels informes, l'interventor haurà d'emetre l'informe amb caràcter provisional i remetre-ho al titular de l'òrgan gestor, acompanyat d'un escrit de remissió en el qual s'indicarà que en un termini de quinze dies hàbils podrà efectuar les al·legacions que consideri convenients.

SETÈ. Els informes definitius de control financer seran remesos per l'òrgan interventor al gestor directe de l'activitat economicofinancera controlada i al President de l'Entitat Local, així com, a través d'aquest últim, al Ple perquè en prengui coneixement.

També seran enviats als òrgans que preveu l'article 5.2 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, quan en aquests informes s'aprecii l'existència de fets que puguin donar lloc, indiciàriament, a les responsabilitats que en ell es descriuen en els termes següents:

“Quan en la pràctica d'un control l'òrgan interventor actuant aprecii que els fets acreditats o comprovats puguin ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats comptables o penals, ho ha de posar en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb les regles que s'estableixen a continuació:

a) Quan els fets puguin ser constitutius de delictes, les responsabilitats s'han d'exigir davant dels tribunals de justícia competents i s'han de tramitar pel procediment ordinari aplicable, sense perjudici que el Tribunal de Comptes conegui, en l'àmbit de les seves competències, dels fets que hagin originat detriment de fons públics.

b) En el cas de fets que puguin ser constitutius d'infraccions en matèria de gestió econòmica pressupostària de les que preveu la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que no siguin constitutives de delictes i afectin presumptes responsables compresos en l'àmbit d'aplicació de la Llei esmentada, ha de traslladar les actuacions a l'òrgan competent, sense perjudici de posar els fets en coneixement del Tribunal de Comptes per si és procedent, si s'escau, la incoació del procediment de responsabilitat comptable oportú.

c) En els casos restants no compresos en els epígrafs a) i b) anteriors cal atènyer-se, amb caràcter general, al que disposen la Llei orgànica 2/1982, de 12 de maig, del Tribunal de Comptes, i la Llei 7/1988, de 5 d'abril, de funcionament del Tribunal de Comptes”.



Així mateix hauran de ser enviats a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per a la seva integració en el registre de comptes anuals del sector públic regulat en l'article 136 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

VUITÈ. De conformitat amb el que es disposa en l'article 31 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, relatiu a la planificació del control financer, l'òrgan interventor haurà d'elaborar un Pla Anual de Control Financer que recollirà les actuacions de control permanent i auditoria pública a realitzar durant l'exercici, en relació a aquestes actuacions de control, s'emet el següent.

INFORME EXECUTIU

1. INTRODUCCIÓ

El present informe s'emet per part de l'òrgan interventor d'acord amb les actuacions previstes en el Pla Anual de Control Financer per a l'exercici 2024, i en concret, verificar que la informació traslladada a la Intervenció municipal en qualitat d'encàrrecs, consultes o similars, s'ajusta i possibilita un adequat exercici de les funcions reservades de l'òrgan interventor.

2. CONSIDERACIONS GENERALS

El passat 27 de setembre de 2024, en l'exercici del càrrec, el titular de la Intervenció de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes ha pogut identificar una petició d'encàrrec núm. 45289 (*per part del centre gestor de Serveis Econòmics associat a l'expedient 0102010301/2024/5*) per tal que s'emeti informe previ de control financer permanent relatiu a l'aprovació de la modificació de l'ordenança fiscal per l'exercici econòmic 2025.

En relació als informes de control de les ordenances fiscals cal tenir present que amb la modificació de l'article 47 de la LRBRL operada per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local, el quòrum necessari per a l'aprovació de les ordenances fiscals va passar, de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació que era necessari anteriorment, al de majoria simple.

Si bé això va suposar la desaparició de l'exigència de l'informe previ de la Secretaria i de la Intervenció establerta en el 54.1 lletra b) Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local; no cal obviar que el RDL 2/2004 de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL) no esmenta expressament l'emissió de l'informe de la Intervenció municipal, amb caràcter previ, en els expedients d'aprovació o modificació de les ordenances fiscals, sense perjudici d'alguna interpretació més classista amb inclinació d'un tractament preceptiu del citat informe sobre la base del que disposava el Reial decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual es regulava el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional i, tot això, sobre la base de les funcions de control financer reservades a l'òrgan de control intern.

Qüestió que canvia totalment amb la promulgació del RD 128/2018 de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, la qual passa a exigir únicament l'informe obligatori del secretari municipal, en establir-ho l'article 3.3.d.1 del citat RD «*En tot cas s'emetrà informe previ en els següents suposats: Aprovació o modificació d'Ordenances, Reglaments i Estatuts rectors d'Organismes Autònoms, Societats Mercantils, Fundacions, Mancomunitats, Consorcis o altres Organismes Públics adscrits a l'Entitat Local*».



En l'actualitat, l'emissió d'aquest informe per part de l'òrgan de control intern en els expedients d'aprovació o modificació de les ordenances fiscals, ha d'analitzar-se a la vista d'allò que s'ha fixat en el TRLRHL, el RD 128/2018 de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional i el RD 424/2017 de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local.

D'una interpretació hermenèutica d'aquestes tres disposicions –una amb rang de llei i les altres dues de caràcter reglamentari-, és indubtable que NO es contempla emissió d'informe, ni en règim de fiscalització prèvia ni de control financer, per la qual cosa en principi no precisaria l'aprovació ni la modificació d'ordenances fiscals informe de l'interventor municipal.

Així ho ha manifestat recentment la IGAE en la seva consulta de data 8 de maig de 2019, en relació al control permanent obligatori, referent entre altres expedients a si l'aprovació d'ordenances fiscals, quedarien subjectes a control financer previ, en la qual conclou:

- *Les actuacions de l'òrgan de control que cal incloure entre les de control financer, en particular entre les de control permanent, i que es refereixen a actuacions la realització de les quals esdevé imposada en estar determinades per una obligació legal i no són susceptibles de ser incloses en el pla anual de control financer, han d'efectuar-se en les condicions i al moment establerts en la norma.*
- *Aquelles altres actuacions de control que són susceptibles de planificar-se i s'inclouen en el pla de control permanent, bé perquè la seva realització està prevista per una obligació legal bé perquè responen a criteris d'anàlisis de riscos, es podran incloure en el pla per a la seva revisió amb l'abast objectiu i temporal que es requereixi en funció de l'objectiu de control que es persegueixi.*
- *En tot cas, prenent en consideració que el control permanent és una modalitat de control que contempla amb un enfocament global les actuacions de gestió realitzades que se sotmeten a revisió, que no té eficàcia suspensiva, ja que no pot paralitzar una actuació de gestió, sinó que la seva eficàcia és inductiva a través de les conclusions i recomanacions que constin en els informes que s'emetin, no resulta coherent que es planifiquin actuacions de control permanent per ser realitzades abans que s'hagin efectuat les actuacions de gestió a controlar.*

Per tant podem assenyalar que segons criteri de la IGAE, les ordenances fiscals no estan sotmeses a control financer previ.

Per tant aquelles actuacions en les quals es requereixi informe de l'òrgan de control que no reuneixin els requisits establerts en la normativa per incloure's entre les de control financer, és a dir aquelles que no esdevenen d'una norma legal, i que no s'enquadrin entre les funcions comptables que l'òrgan de control intern també tingui assignades, han d'emmarcar-se en tasques d'assessorament o consultoria, però no poden com a actuacions de control financer.

3. OBJECTIUS, ABAST I LIMITACIONS.

D'acord amb el recollit en el Pla Anual de control financer d'aquesta Entitat, els objectius de les actuacions de control dutes a terme són:

- Anàlisi de la correcció del contingut i idoneïtat de les dades proporcionades a la Intervenció per tal de complir la funció reservada en els termes recollits en el RD 424/2017 amb l'objecte de valorar l'adequació als principis de bona gestió financera, a fi de detectar-ne les possibles deficiències i proposar les recomanacions per tal de corregir-les.



L'abast del treball es refereix a la valoració de l'encàrrec realitzat a la Intervenció per part de la gestió amb la finalitat d'efectuar una funció reservada d'acord amb les normes d'actuació de control intern.

- Encàrrec realitzat pel centre gestor de serveis econòmics per tal d'efectuar un control financer i la seva exigibilitat en el moment procedimental oportú.

Per altra banda no cal obviar que el present treball ha estat realitzat en el context de les limitacions en què es troba la Intervenció municipal posades de manifest en els informes de control (com per exemple *informe de control financer de liquidació exercici 2023*) sent rellevant allò advertit pel que fa a la presència d'una mena de sistema d'Intervenció "B" interferint en l'exercici adequat de les funcions reservades de l'òrgan interventor i per tant identificant-se una situació disfuncional altament perjudicial per a la gestió econòmica com per exemple:

- *Evidències d'operacions registrades en la comptabilitat per personal no adscrit a la Intervenció sense la corresponent certificació i validació del responsable de la comptabilitat.*
- *Interferències comptables de la gerència municipal i personal no adscrit a la Intervenció amb desviació deliberada del criteri del responsable de la comptabilitat.*
- *Actuacions econòmiques d'ingressos sense la comptabilització preliminar el que dificulta el control comptable dels projectes de despeses.*
- *Expulsió del departament de la Intervenció de la controladora especialista dels costos d'estructura (personal) en el projectes de despeses. Aquesta mena d'expulsió (sota la fórmula d'adscripció de lloc de treball) es fa va materialitzar sense cap informe del responsable del servei i a esquenes del funcionari titular de la Intervenció.*
- *Bloqueig de les instruccions de la coordinació comptable per tal d'inspeccionar els projectes de despeses per part de la Intervenció.*

Així mateix l'actuació del present treball presenta una limitació singular atenent l'advertència de la debilitat i/o deficiència identificada en l'informe resum de control anual 2023, de data 30 d'abril de 2024, relativa a envair, limitar, dificultar i interferir l'exercici funcional de l'òrgan interventor, concretament:

- Evitar les intromissions il·legítimes en l'exercici de les funcions reservades de la Intervenció, com per exemple forçar, de manera poc ortodoxa, a la Intervenció a fer funcions no recollides expressament en al RD 424/2017 o desplaçar les funcions comptables fora de l'àmbit de la Intervenció sense cap autorització del seu responsable.

Per aquella raó, l'òrgan interventor va instar a l'alcaldia un pla d'acció corrector per tal d'esmenar la debilitat indicada en els termes de l'article 38 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local:

El president de la corporació ha de formalitzar un pla d'acció que determini les mesures que s'han d'adoptar per esmenar les debilitats, les deficiències, els errors i els incompliments que es posin de manifest a l'informe resum.

El pla d'acció s'ha d'elaborar en el termini màxim de 3 mesos des de la remissió de l'informe resum al ple i ha de contenir les mesures de correcció adoptades, el responsable d'implementar-les i el calendari d'actuacions a efectuar.

El pla d'acció s'ha de remetre a l'òrgan interventor de l'entitat local, que n'ha de valorar l'adequació per solucionar les deficiències assenyalades i si s'escau els resultats obtinguts, i ha d'informar el ple sobre la situació de la correcció de les debilitats posades de manifest en l'exercici del control intern.



A data del present informe no consta cap pla d'acció corrector de l'informe resum de control de l'any 2023 (tampoc consta cap proposta de reconducció en els plans d'accions d'anys anteriors) en relació a la deficiència manifestada, atenent que es va donar compte al Ple de la Corporació el passat 21 de maig de 2024.

4. FETS COMPROVATS I VALORACIÓ GLOBAL

S'ha procedit a revisar l'encàrrec núm. 45289 efectuat a la Intervenció per part del centre gestor de serveis econòmics per tal de validar el seu ajustament a l'exercici funcional de l'òrgan interventor amb la finalitat d'identificar limitacions i/o interferències que suposin un risc d'actuació de les funcions reservades amb afectació al compliment del principi de bona gestió financera de l'activitat econòmica municipal.

A la vista d'allò exposat, s'ha realitzat la comprovació de determinats fets on s'ha pogut evidenciar el següent:

- I. Davant la voluntat de la prefectura de serveis econòmics d'insistir en la petició d'encàrrecs informes de control financer previ en matèria de ordenances fiscals, la Intervenció General va emetre actuació diligenciada de data 13 de setembre de 2023, *(amb la voluntat de traslladar, expressament, allò recollit en l'ordenament jurídic, principalment en el RD 424/2017).*

En la diligència citada es comunica al centre gestor de serveis econòmics, en síntesi, allò manifestat en les consideracions generals, és a dir, la no exigència legal de l'informe de la Intervenció de control financer previ de les ordenances fiscals, si bé i sense perjudici de valorar el seu encaix, de manera adequada, un eventual informe de control financer, en la seva modalitat de control permanent posterior, d'acord amb allò recollit (prèvia valoració dels riscos) en el PACF en funció de les prioritats establertes per l'òrgan de control per a cada exercici i els mitjans disponibles **(DOC. 1)**

- II. Doncs bé, tot i sabent el criteri de l'òrgan interventor, en data 27 de setembre de 2024, el centre gestor de serveis econòmics torna a insistir en sol·licitar encàrrec d'informe de control financer previ de les ordenances fiscals, si bé aquesta vegada desvirtuant les actuacions i obviat el criteri dels òrgans especialitzats en el control intern. Així les coses la prefectura del centre gestor de serveis econòmics innova en el citat encàrrec amb la finalitat de forçar a la Intervenció General a l'emissió d'un informe de control financer previ de les ordenances fiscals i per aquella raó intenta justificar aquella conducta amb una norma derogada, és a dir, el RD 1174/1987 **(DOC. 2)** i amb una opinió desfasada de la plataforma virtual "consulta espublico 14/09/2018" **(DOC. 3)** obviat no només el criteri diligenciat de l'òrgan interventor municipal sinó també el criteri dels òrgans especialitzats en el control intern dels expedients econòmics, IGAE, **(DOC. 4)** i, inclòs, el criteri rectificat de la pròpia plataforma virtual "consulta espublico 06/11/2019" **(DOC. 5)**.
- III. Per altra banda la funció principal de les Comissions Informatives és l'estudi, informe i consulta dels assumptes que hagin de ser sotmesos a la decisió del Ple. El Reglament Orgànic Municipal, i de manera més precisa el Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals determina, entre d'altres, el següent:

- ✓ Els dictàmens de les comissions informatives tenen caràcter preceptiu i no vinculant.
- ✓ Tota la documentació dels assumptes inclosos en l'ordre del dia que ha de servir de base al debat, i si s'escau votació, haurà d'estar a disposició dels membres de la Corporació des del mateix dia de la convocatòria en la Secretaria de la mateixa.



- ✓ Qualsevol membre de la Corporació podrà, en conseqüència, examinar-la i inclòs, obtenir còpies dels documents concrets que la integren, però els originals no podran sortir del lloc en què es trobin posats de manifest.

Així les coses, s'ha pogut comprovar que en data 27 de setembre de 2024, es realitza convocatòria de la comissió informativa incloent en el seu ordre del dia el dictaminar l'aprovació de l'aprovació i/o modificació de les ordenances fiscals per l'any 2025 (**DOC. 6**), el que posa de relleu, la voluntat de donar per completat l'expedient de les citades ordenances fiscals sense l'informe de la Intervenció, contradient el propi dictamen que recull la existència d'un informe de la Intervenció (**DOC. 7**) quan la realitat és que no hi cap informe al no ser preceptiu. No cal obviar que l'aprovació i/o modificació de les ordenances fiscals exigeix d'una pluralitat de tràmits previs a la seva submissió al Ple, com per exemple l'informe preceptiu de la secretaria que ha d'analitzar que en l'expedient d'aprovació i/o modificació de les ordenances fiscals està degudament incorporada la documentació preceptiva amb advertiment de que la seva inobservança pot comportar la nul·litat de ple dret de l'acord. Així mateix tampoc es pot obviar que l'article 82 del -ROF-, estableix que l'ordre del dia de les sessions serà fixat per l'Alcalde o President assistit de la Secretaria, per tant, és a l'Alcaldia a qui correspon la fixació de l'ordre del dia, podent arribar a denegar la inclusió de les propostes a dictaminar invocant raons de legalitat, entre altres, perquè en el procediment d'aprovació i/o modificació de l'ordenança fiscal, no s'han complert amb els tràmits i informes preceptius.

- IV. En el supòsit que l'informe de control financer previ en les ordenances fiscal fos preceptiu tal com reclama la prefectura del centre gestor de serveis econòmics (el qual ja s'ha avançat i acreditat que no ho és) no només s'estaria limitant l'exercici funcional amb impossibilitat d'obtenció d'opinió formada, sinó també s'estaria ignorant les regles bàsiques del funcionament i procediment administratiu ja que l'encàrrec efectuat pel centre gestor a la Intervenció es realitza el mateix dia que es formalitza la convocatòria de l'òrgan col·legiat (Comissió Informativa), és a dir, el dia 27 de setembre de 2024, evidenciant una limitació en l'obtenció de l'informe que ho fa incompatible amb la convocatòria de l'òrgan col·legiat d'acord amb les normes d'actuació, atenent l'exigència d'estar completats els expedients per poder realitzar la convocatòria de la sessió:

- ✓ Segons l'article 80 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, els informes de control financer previ disposen, amb caràcter general, d'un termini de 10 dies hàbils per la seva emissió. Si l'informe no s'emet en el termini assenyalat es poden prosseguir les actuacions excepte quan es tracti d'un informe preceptiu, cas en el qual es pot suspendre el transcurs del termini màxim legal per resoldre el procediment.
- ✓ Segons l'article 177 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (ROF), conculsos els expedients es donaran trasllat a la Secretaria de la Corporació que, després d'examinar-los, els sotmetrà a la Presidència, per tal que puguin incloure en l'ordre del dia de la sessió (en el nostre cas Comissió Informativa) i haurà d'estar en poder de la Secretaria tres dies abans, al menys, de l'assenyalat per a celebrar-la.

VALORACIÓ 1: Segons l'informe emès per la prefectura de serveis econòmics de data 27 de setembre de 2024 (**DOC. 8**) reconeix que la Llei d'Hisendes Locals no menciona expressament l'obligació funcional de l'òrgan interventor per fer un informe de control financer previ de les ordenances fiscals però, de manera desvirtuada, determina que l'emissió del citat l'informe de control financer previ en les ordenances fiscals si que és preceptiu per així disposar-ho el RD 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual és regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional al subscriure el següent:



*(..) malgrat que el TRLRHL no ho menciona expressament, l'emissió de l'informe de la Intervenció Municipal als expedients d'aprovació o modificació de les ordenances fiscals, s'entén que **continua essent preceptiu, segons el que disposa el RD 1174/1987**, de 18 de setembre, pel qual és regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional (..)*

D'acord amb allò exposat ja es pot anticipar el caràcter tècnic infundat d'allò subscrit per l'administratiu adscrit provisionalment al càrrec de prefectura de serveis econòmics, simplement pel fet de que la norma citada, és a dir, el RD 1174/1987 és una norma derogada i sense vigència en l'ordenament jurídic. Per contra, i d'acord amb les evidències constatades, queda acreditat, no només el fet que les normes jurídiques de control vigents, tant el RD 424/2017 com el RD 128/2018, no recull expressament ni reconeix la realització del preceptiu informe de control financer previ de la Intervenció municipal en l'acord de l'aprovació i/o modificació d'ordenances fiscals sinó, que a més es posa de relleu la voluntat del centre gestor de serveis econòmics, amb coneixement de causa, d'obviar el criteri de l'òrgan interventor municipal, el qual ve determinat pel criteri dels òrgans especialitzats en el control intern, és a dir, la IGAE. Així mateix no cal obviar que en el cas que l'informe de referència fos preceptiu l'actuació del centre gestor de serveis econòmics desvirtuaria les regles més elementals del funcionament de les sessions i del procediment administratiu ja que cal tenir present que la comissió informativa és un òrgan col·legiat, que és retribuït per assistir-hi, amb la finalitat de fer la funció que té encomanada, que difícilment és pot acreditar si es realitza sense tenir tota la documentació que ha de servir de suport per dictaminar *(ja que el suposat informe preceptiu no estaria en l'expedient simplement perquè el centre gestor de serveis econòmics l'ha sol·licitat sense respectar els terminis prudencials determinat per la legislació, és a dir, ho sol·licita el mateix dia de la realització de la convocatòria per part de la Secretaria on, en aquell moment, és quan ha d'estar a disposició dels membres de la Corporació)* el que suposaria un índex raonable d'atemptar contra els principis de bon govern i bona gestió financera, a més de dificultar l'exercici funcional de l'òrgan interventor tal com ja va advertir el citat òrgan en l'informe de control intern de 2021 **(DOC. 9)**.

V. De manera addicional a allò manifestat, cal dir que aquella voluntat de dificultar l'exercici de les funcions reservades de l'òrgan interventor per part del centre gestor de serveis econòmics no és una qüestió puntual sinó que ha derivat a una sistematització (fins a quasi convertir-la en una mena d'Intervenció B) per la qual cosa i sense ànim de ser extensiu es pot citar a títol il·lustratiu:

- 1) La participació activa de la prefectura de serveis econòmics per burlar el control del principal expedient econòmic, és a dir, el pressupost municipal 2024 per part del responsable i titular de la Intervenció *(el centre gestor de serveis econòmics creu que el millor control del principal l'expedient econòmic municipal és impulsar-ho en el moment d'absència del responsable de la Intervenció i d'aquesta manera relaxar el citat control per personal no habilitat i pròxim al govern local que desenvolupa l'activitat econòmica a controlar, com per exemple la gerència municipal), el que suposa una dificultat per complir adequadament les prescripcions del RD 424/2017 i el RD 128/2018* la qual cosa ha derivat a que determinades accions relatives al pressupost s'hagin traslladat a seu judicial, inclòs en seu administrativa antifrau obrint les corresponents diligències d'actuació als efectes oportuns.
- 2) La prefectura de serveis econòmics dificulta l'obtenció d'informació deguda, com per exemple les línies fonamentals del pressupost on es limita temporalment i es facilita informació de manera imprecisa *(la qual està vinculada, entre d'altres, a informació econòmica com antelada de les regles fiscals comptables sobretot davant les noves exigències per consolidar els comptes i la seva remissió als òrgans externs)*. Allò identificat comporta informar negativament les dades subministrades al "Ministerio de Hacienda", més encara quan la Fundació Inform



(ens adscrit a la Corporació municipal de Sant Pere de Ribes) comunica a la Intervenció que no ha facilitat cap informació comptable fefaent per consolidar les línies fonamentals del pressupost 2025, el que suposa una dificultat per complir adequadament les prescripcions del RD 424/2017 i el RD 128/2018. Tot allò amb l'agreujant de reiteració per la qual cosa l'òrgan interventor va instar un pla de reconducció en els termes del RD 424/2017 - el qual no consta - el que suposa un índex raonable d'incompliment de de la legislació de transparència i bon govern tal com així ha estat advertit per l'òrgan interventor en el seu informe de control financer (veure informe de control financer núm. 020206/2024/1 validat en data 20 de setembre de 2024 relatiu a l'expedient 02020402/2024/11).

- 3) Intromissió comptable davant d'operacions registrades en la comptabilitat per personal del centre gestor de serveis econòmics (no adscrit a la Intervenció) sense la corresponen certificació i validació del responsable de la comptabilitat tal com preveu el capítol II de l'Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local:

"Qualsevol acte o fet que, en aplicació hagi de donar lloc a anotacions en el SICAL-normal, ha d'estar degudament acreditat amb el justificant corresponent que posi de manifest la seva realització. En qualsevol document que hagi produït anotacions en comptabilitat, ja es tracti del mateix justificant de l'operació o d'un document comptable específic per al registre d'aquesta, hi ha de figurar una diligència de nota d'intervenció, certificada pel responsable de la comptabilitat".

Per tant, quan el centre gestor de serveis econòmics fa una anotació en el sistema comptable municipal (**DOC. 10**) sense estar autoritzada pel titular de l'òrgan interventor (com a competent i responsable de la comptabilitat) allò que realment s'està produint és una desvirtuació i/o interferència no deguda en el registre oficial comptable que ha de sustentar la informació econòmica municipal i per tant el que suposa una dificultat per complir adequadament les prescripcions del RD 424/2017 i el RD 128/2018, com per exemple possibilitar o realitzar la funció del control de la legalitat financera amb opinió formada i responsable.

Així mateix no cal obviar que inclòs quan el titular de l'òrgan està absent temporalment (davant un permís personal i/o vacances) les seves directrius no poden desvirtuar-se atenent que la competència funcional no s'altera en previsió la legislació vigent, com per exemple la "Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público":

"los titulares de los órganos administrativos podrán ser suplidos temporalmente en los supuestos de vacante, ausencia o enfermedad (...). La suplencia no implicará alteración de la competencia"

- 4) Donar conformitat a l'alteració del control comptable del pressupost de despeses de personal, sense cap proposta ni autorització del responsable de la comptabilitat, com per exemple allò informat en l'expedient de modificació del pressupost núm. 6/2024, (amb l'agreujant de l'existència d'un pla d'acció de reconducció comptable de la despesa de personal, acordat precisament davant l'existència d'interferències i dèficits pressupostaris), el que suposa una dificultat per complir adequadament les prescripcions del RD 424/2017 i el RD 128/2018.

VALORACIÓ 2: Allò manifestat sembla determinar una única finalitat per part de la prefectura del centre gestor de serveis econòmics, és a dir, la de dificultar l'exercici funcional de la Intervenció de manera adequat i/o intentar que l'òrgan interventor faci actuacions que no es corresponen de manera expressa amb les normes d'actuació, com allò establert en el RD 424/2017 i/o RD 128/2018.

- VI.** A més de dificultar les funcions reservades en els termes manifestats, existeixen indicis raonables, que aquella dificultat va encaminada a una altra finalitat addicional, és a dir, la de penalitzar a l'Interventor General atenent que s'ha pogut evidenciar que la prefectura de serveis econòmics ha subscrit escrit (datat el 19 d'abril de 2024) on reivindica una mena de queixa cap el citat Interventor on, en síntesi, es concreta en:



L'interventor realitza actuacions no reconegudes en el RD 424/2017 amb actuacions contradictòries i això provoca malestar als treballadors (DOC. 11).

Allò reivindicat no deixa de ser incompatible (i precisament contradictori) amb la pròpia actuació de la prefectura del centre gestor de serveis econòmics atenent que:

- En data 27 de setembre de 2024, la prefectura del centre gestor de serveis econòmics sol·licita a la Intervenció municipal que faci una actuació no reconeguda en el RD 424/2017.
- Per contra, prèviament, en data 19 d'abril de 2024, la prefectura de serveis econòmics es va queixar perquè l'Interventor fa actuacions no reconegudes expressament en el RD 424/2017.

Per cert, la queixa citada va ser adreçada a l'alcaldia i gerència, la qual està subscripta en termes similars i alienada amb les realitzades, per la pròpia gerència a l'any 2023 i la pròpia alcaldia a l'any 2022, les quals han estat desvirtuades no només per la pròpia Intervenció General sinó també en seu judicial i seu administrativa, sent rellevant la recollida per la pròpia DGAL de la Generalitat de Catalunya, en la seva resolució del mes de maig de 2024.

VALORACIÓ 3 : La contradicció palmària duta a terme per la prefectura de serveis econòmics posa de relleu, als menys així ho sembla, la voluntat de forçar a l'òrgan interventor a separar-se de la norma (com per exemple el RD 424/2017) per després queixar-se, amb la finalitat de que sigui penalitzat el citat òrgan. Tot allò suposa, no només un despropòsit en l'actuació responsable del funcionari de referència adscrit al centre gestor de serveis econòmics, sinó allò més rellevant, un risc d'independència de l'exercici funcional de l'òrgan interventor en previsió reconegudes en les normes jurídiques d'actuació.

5. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

De les actuacions de control realitzades, en l'àmbit de l'activitat controlada cal concloure com a aspectes més significatius el següent:

- a) Queda acreditat que l'encàrrec núm. 45289 (*exp. núm. 0102010301/2024/5*) realitzat pel centre gestor de serveis econòmics està desvirtuat, no només pel fet de no ser preceptiu l'informe de control financer previ de la Intervenció municipal en l'acord de l'aprovació i/o modificació d'ordenances fiscals sinó, per la voluntat del centre gestor de serveis econòmics, amb coneixement de causa, d'obviar el criteri de l'òrgan interventor municipal el qual està sustentat pels òrgans especialitzats en el control intern, és a dir, la IGAE.
- b) Existeixen indicis raonables d'actuacions contradictòries per la prefectura de serveis econòmics amb la voluntat de qüestionar la labor professional de la Intervenció General:
 - En data 27 de setembre de 2024, la prefectura del centre gestor de serveis econòmics sol·licita a la Intervenció municipal (encàrrec núm. 45289) que faci una actuació no reconeguda expressament en el RD 424/2017.
 - Per contra, prèviament, en data 19 d'abril de 2024, la prefectura de serveis econòmics es va queixar perquè l'Interventor fa actuacions no reconegudes expressament en el RD 424/2017.



- c) No consta cap pla d'acció i/o cap mesura de reconducció en els termes de l'article 38 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local, amb la finalitat d'evitar interferències en l'exercici funcional de l'òrgan interventor. Allò manifestat pot determinar incompliments en matèria de transparència i bon govern d'acord amb la Llei 19/2013, de 9 de desembre i la Llei 19/2014, del 29 de desembre respectivament.

Com a principals recomanacions que aquesta Intervenció considera convenient assenyalar cal citar:

1. Sense perjudici de no ser preceptiu l'informe de control financer previ es valorarà per la Intervenció General, per tal de pugui tenir encaix, de manera adequada, un eventual informe de control financer, en la seva modalitat de control permanent posterior, d'acord amb les prioritats establertes per l'òrgan de control per a cada exercici i els mitjans disponibles, per la qual cosa caldrà tenir present la recomanació establerta pel òrgans externs en matèria d'ampliació de l'abast de control financer dotant d'efectius adients a tal efecte (DOC. 12).

En tot cas, tenint en compte que el control financer, en la seva modalitat de permanent posterior, és una modalitat de control que contempla amb un enfocament global les actuacions de gestió realitzades que es sotmeten a revisió, que no té eficàcia suspensiva, ja que no pot paralitzar una actuació de gestió, sinó que la seva eficàcia és inductiva a través de les conclusions i recomanacions que constin als informes que s'emeten, no resultaria coherent que es duguí a terme aquesta actuació de control permanent per ser realitzada abans que s'hagi adoptat la gestió a controlar.

2. Instar mesures per l'efectivitat d'un pla d'acció de reconducció en els termes de l'article 38 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local, amb la finalitat d'evitar interferències en l'exercici funcional de l'òrgan interventor.

6. RESULTATS DEL TREBALL I TRAMIT D'AL·LEGACIONS.

6.1. Resultat del treball

D'acord amb l'exposat, el resultat del treball de la revisió i verificació en quan a l'ajustament a les funcions reservades (en els termes manifestats en el cos del present informe) pel que fa a l'encàrrec del centre gestor de serveis econòmics núm. 45289 (exp. núm. 0102010301/2024/5) traslladat a la Intervenció, cal informar-lo com a:

• Resultat Desfavorable

Es rebutja l'encàrrec esmentat i, s'adreça al centre gestor de serveis econòmics a l'expedient 020206/2024/1_ACTUACIÓ SINGULAR 3, en el qual s'ha impulsat aquesta actuació singular 3, emeten aquest informe provisional.

A tal efecte, es dona trasllat al cap del centre gestor de serveis econòmics, mitjançant notificació, d'aquest informe provisional, per tal que al·legui i/o esmeni el present informe en el termini màxim de 15 dies, en previsió d'allò establert en el RD 424/2017, a ser possible abans del 26 d'octubre de 2024.

6.2. Tràmit d'al·legacions

Un cop realitzat l'informe provisional de l'actuació singular 3, en data 4 d'octubre de 2024 i, traslladat al centre gestor de Serveis Econòmics, per tal de que manifesti el que consideri convenient, en el període de 15 dies hàbils des de la seva notificació, als efectes d'incorporar el mateix a definitiu; aquest, dins termini, -el 21/10/2024-, incorpora en l'expedient el document DOC 038_Diligència Informativa de resposta a l'actuació singular 3 SSEE 2024 10 04. **(DOC. 13).**



Aquesta diligència ha estat analitzada i valorada per la Intervenció municipal per la qual cosa l'informe de control financer de referència, en allò substancial, no s'ha d'alterar perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen

A tal efecte, s'eleva l'informe a definitiu, sent quant em correspon informar sobre aquest tema.

GARCIA LUCAS
CARLOS -
52194706R

Firmado digitalmente
por GARCIA LUCAS
CARLOS - 52194706R
Fecha: 2024.10.24
15:04:49 +02'00'

Carlos García Lucas
Interventor General

Sant Pere de Ribes, data signatura digital

DOC. 1

Diligencia d'Intervenció de data 13 de setembre de 2023



DILIGENCIA COMUNICATIVA

De: Intervenció General
A: Centre gestor de Serveis Econòmics
Data: 13-09-2023

Tal com es va posar de manifest el passat 8 de setembre de 2023, qui subscriu, s'ha reincorporat (un cop finalitzades les seves vacances pendents) el passat 4 de setembre d'enguany a l'exercici del càrrec d'Interventor titular de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes on ha pogut identificar una petició d'encàrrec (per part de Serveis Econòmics associat a l'expedient 0102010301/2023/3 relatiu a l'aprovació de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari pel servei de clavegueram) adreçat a la Intervenció del passat 24 d'agost de 2023 per tal que s'emeti informe, entenent, per part de l'Interventor. Així les coses es va sol·licitar al cap de Serveis Econòmics (el passat 8 de setembre de 2023) determinats aclariments sobre la voluntat de l'emissió d'un informe per part del titular de la Intervenció i quin tipus d'informe vol que resolgui la Intervenció municipal. Així mateix se li va sol·licitar de nou, un aclariment en relació a les competències comptables de la Tresoreria.

Doncs bé, en el dia d'avui, és a dir 13 de setembre de 2023 i per part del cap de Serveis Econòmics, s'ha donat resposta incompleta a les sol·licituds anteriors de la qual cal destacar el següent:

- 1- Reconeix de manera clara que no hi ha cap norma expressa que s'hagi de procedir a fer un informe de la Intervenció General (s'ha d'entendre en aquell moment processal).
- 2- Afirmar que és una operació de risc, si bé aquesta actuació no està indicada en el PACF de manera expressa per part la Intervenció General, el qual és el competent per delimitar les actuacions de risc a informar.

En base a l'anterior, ja es pot anticipar dels indicis raonables de determinades extralimitacions pel que fa a les actuacions per part de Serveis Econòmics amb l'agreujant de reiterar-les, ja que insisteix en fer les coses iguals:

“des del departament de Serveis Econòmics continuarem realitzant la petició d'encàrrecs d'informe.....”

En relació a allò exposat es fa necessari per part de l'òrgan de control a emetre el present escrit per tancar el debat ja que de les normes que s'indiquen (i les que no s'indiquen) en la seva resposta, i que s'associen al control intern, es pot deduir que les actuacions en matèria de control permanent es classifiquen en actuacions obligatòries i planificades. Les primeres es corresponen amb les actuacions que l'ordenament jurídic atribueix al òrgan interventor, mentre que les segones seran aquelles altres actuacions que anualment l'òrgan interventor selecciona i incorpora al Pla anual de control financer (PACF) sobre la base d'una anàlisi de riscos consistent amb els objectius que es pretenguin aconseguir, les prioritats establertes per a cada exercici i els mitjans disponibles.

Si l'ordenament jurídic no li atribueix a l'òrgan interventor, tal com s'està reconeixent a l'afirmar que l'informe que es demana no hi cap norma expressa que així ho digui, no s'acaba d'entendre sobre quin títol competencial intenta forçar l'emissió d'un informe que, sembla



ser, no es pot qualificar en informe control financer previ (ja que aquest tenen la consideració d'obligatoris o preceptius), ni informes de funció interventora (per no tenir una afectació directa en el moment de la seva aprovació en l'execució del pressupost), ni informe de control financer posterior (ja que es pretén que es faci abans de l'adopció de l'acord).

Per tant, altres actuacions per a les quals es requereixi informe de l'òrgan de control, que no reuneixin els requisits anteriors i que tampoc no s'enquadren entre les funcions comptables que l'òrgan de control intern també tingui assignades, s'han d'emmarcar en tasques d'assessorament o consultoria, però no es poden definir com a actuacions de control financer.

Finalment, traslladar al Cap de Serveis Econòmics que es valorarà la seva petició, per tal de pugui tenir encaix, de manera adequada, un eventual informe de control financer, en la seva modalitat de control permanent posterior, d'acord amb les prioritats establertes per l'òrgan de control per a cada exercici i els mitjans disponibles. En tot cas, tenint en compte que el control financer, en la seva modalitat de permanent posterior, és una modalitat de control que contempla amb un enfocament global les actuacions de gestió realitzades que es sotmeten a revisió, que no té eficàcia suspensiva, ja que no pot paralitzar una actuació de gestió, sinó que la seva eficàcia és inductiva a través de les conclusions i recomanacions que constin als informes que s'emetin, no resultaria coherent que es duguí a terme aquesta actuació de control permanent per ser realitzada abans que s'hagi acordat la gestió a controlar.

- 3- Finalment i en relació a les competències comptables de la Tresoreria nega la major, ja que a més a més d'insistir en que els encàrrecs dels documents comptables s'han de traslladar a la Tresoreria (sense que el responsable de la comptabilitat hagi validat i/o coordinat prèviament allò manifestat) manifesta en el seu escrit de data de 19 de juliol de 2023 la existència d'una competència o una subjecció de determinades operacions a la "comptabilitat de la Tresoreria" en els següents termes:

"..operacions per creditors ..són operacions subjectes a la comptabilitat de la Tresoreria municipal"

Sens perjudici de l'anterior, resto a la vostra disposició davant qualsevol dubte i/o aclariment que pugui afavorir adequadament l'exercici de les funcions reservades i, com no pot ser d'altra manera, en millorar el bon desenvolupament i eficiència de l'activitat Corporativa.

Carlos García
Lucas - DNI
52194706R
(TCAT)

Signat digitalment
per Carlos García
Lucas - DNI
52194706R (TCAT)
Data: 2023.09.13
14:58:42 +02'00'

DOC. 2

Petició d'encàrrec 45289, de data 27 de setembre de 2024, realitzat per part del centre gestor de Rendes i Serveis Econòmics on s'insta a la Intervenció municipal a l'emissió d'un informe previ de control financer en les ordenances fiscals.

Documento	Estat/ Acció	Data última signatura	Creat per En data	Data última modificació	Tipus de document Format de document	Signatura Reut.
Actuació relacionada Dictamen Comissió Informativa sense fiscalització Dictamen Comissió Informativa sense fiscalització	Generat/Signat	27/09/2024 13:56	BENJUMEARA 27/09/2024	27/09/2024 13:56:46	Intern/Propuesta de resolución PDF	
Memòria d'Alcaldia Ordenances fiscals 2025 Generar document administratiu	Generat/Signat	27/09/2024 13:14	BENJUMEARA 27/09/2024	27/09/2024 13:14:24	Intern/Documento administrativo PDF	
Informe Tècnic 1 signatura Informe	Generat/Rebutjat		GARCIA MN 27/09/2024	27/09/2024 13:19:42	Intern/Informe PDF	
Informe econòmic OF 20 2025.pdf Informe	Generat/Signat	27/09/2024 12:39	GARCIA MN 27/09/2024	27/09/2024 13:03:06	Intern/Informe PDF	
Informe econòmic OF 19 2025.pdf Informe	Generat/Signat	27/09/2024 12:38	GARCIA MN 27/09/2024	27/09/2024 13:03:03	Intern/Informe PDF	

Registres 1 a 5 de 70

5 Registres per pàgina

Encàrrecs

Número	Descripció de l'encàrrec	Usuari/a sol·licitant	Data de l'encàrrec	Data estat Situació	Rols encarregats (propietaris)	Grup organitzatiu	Conjunts rols	Usuari registre	Expedient i/o encàrrec relacionat
☐ 45289	IT_IN_Informe - Es sol·licita informe dins del control financer, segons el RD 424/2017, que té per objecte «verificar el funcionament de los servicios del sector público local en el aspecto económico financiero para comprobar el cumplimiento de la normativa y directrices que los rigen y, en general, que su gestión se ajusta a los principios de buena gestión financiera, comprobando que la gestión de los recursos públicos se encuentra orientada por la eficacia, la eficiencia, la economía, la calidad y la transparencia, y por los principios de estabilidad presupuestaria y	BENJUMEARA	27/09/2024	Informació de la Persona associada a l'Usuari/a \:		BENJUMEARA			
				Codi persona \:		BENJUMEARA			
				Nom complet \:		ANNA BENJUMEA ROS			
				O.Orgànica \:		RENDES - Rendes i Serveis Econòmics			
				Rol utilitzat \:		BENJUMEARA - BENJUMEA*ROS,ANNA			

▼ Identificació de l'encàrrec

0102010301/2024/5

Ordennances i reglaments (PLE)

Expedient en fase de Resolució

BENJUMEARA

Rendes i Serveis Econòmics

27/09/2024 13:18:48

Pendent d'acceptar (27/09/2024 13:18:48) / Pendent d'acceptar

▼ Dades de l'encàrrec

Número per encàrrec

45289

Data de l'encàrrec

27/09/2024

Descripció de l'encàrrec

IT_IN_Informe - Es sol·licita informe dins del control financer, segons el RD 424/2017, que té per objecte «verificar el funcionamiento de los servicios del sector público local en el aspecto económico financiero para comprobar el cumplimiento de la normativa y directrices que los rigen y, en general, que su gestión se ajusta a los principios de buena gestión financiera, comprobando que la gestión de los recursos públicos se encuentra orientada por la eficacia, la eficiencia, la economía, la calidad y la transparencia, y por los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera en el uso de los recursos públicos locales». Malgrat que el TRLRHL no ho menciona expressament, l'emissió de l'informe de la Intervenció Municipal als expedients d'aprovació o modificació de les ordenances

Unitat sol·licitant

RENDES - Rendes i Serveis Econòmics

Rol sol·licitant

BENJUMEARA - BENJUMEA*ROS,ANNA

▼ Encarregats

Rols:

Acció	Codi	Nom	Unitat orgànica
Llista buida			

Unitats orgàniques:

Acció	Codi	Nom
	INTERV	Hisenda

Conjunt de rols:

Acció	Codi	Nom
Llista buida		

70 ▾ Annexos

Documento Actuació relacionada	Estat/Acció	Creat per En data	Data última modificació	Tipus de document Format de	Signatura
-----------------------------------	-------------	----------------------	-------------------------	-----------------------------------	-----------



INFORME DE LA PREFECTURA DEL SERVEI

EXPEDIENT: 0102010301/2024/5

ASSUMPTE: Informe relatiu a la modificació de les ordenances fiscals i preus públics per l'exercici 2025

Atenent allò establert a l'article 172 del Reial Decret 2568/1986 de 28 de novembre pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, s'emet el present informe.

De conformitat amb el previst al RDL 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals s'emet el següent informe en relació al punt assenyalat en la capçalera del present document.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

De la justificació de l'expedient:

Les diferents àrees de l'Ajuntament han presentat les corresponents propostes de modificació de les ordenances fiscals i preus públics, per al proper exercici del 2025.

Les ordenances fiscals, llevat en els impostos de caràcter obligatori, han de contenir, com a mínim, la determinació del fet imposable, subjecte passiu, responsables, exempcions, reduccions i bonificacions, base imposable i liquidable, tipus de gravamen o quota tributària, període impositiu i meritació. Igualment hi haurà de constar el règim de declaració i d'ingrés, les dates d'aprovació i de l'inici de la seva aplicació. Respecte als impostos propis (IBI, IAE, IVTM, ICIO i IIVTNU) es posa de manifest el redactat dels diferents impostos, adaptant-los a la normativa actual i apropant-nos als criteris establerts per l'Organisme de Gestió Tributària, ja que la majoria d'ells estan delegats.

S'incorporen a aquest expedient algunes modificacions de les ordenances, d'altres ingressos de dret públic com són els preus públics. Pel que fa a la proposta d'aprovació de l'expedient es recull en l'annex núm. 1 del present informe les principals notes de referència en quan a les variacions de les Ordenances Fiscals, la justificació d'aquestes modificacions, així com altres observacions addicionals.

De la tramitació de l'expedient:

Pel que fa al procediment a seguir en l'expedient de modificació de les ordenances Fiscals d'aquest Ajuntament, cal assenyalar el següent:

- El Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (endavant TRLRHL), estableix en els seus articles 15 a 19 el procediment per a l'aprovació i modificació de les Ordenances Fiscals reguladores dels tributs locals. Així mateix la disposició addicional quarta, apartat 3 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (endavant LGT), i l'art. 12 del TRLRHL proposen aprovar i mantenir una Ordenança general, redactada a l'empara de l'art. 106.2 de la Llei 7/1985 del 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local de Catalunya (endavant LRBRLC). L'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, té aprovada una ordenança general de gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic municipals, que segueix el model proposat per la Diputació de Barcelona.
- D'acord amb el que disposa l'article 123 apartat 1.d) i 2 de la Llei reguladora de les bases del règim local, els acords pels quals es realitzi l'aprovació provisional de les ordenances,



Rendes i Serveis Econòmics

2.- S'han sol·licitat informes preceptius a la Secretaria i la Intervenció Municipal, ja que malgrat què la modificació de l'article 47 de la LRBRL operada per la Llei 57/2003, de 16 desembre, de mesures per la modernització del govern local, el quòrum necessari per l'aprovació de les ordenances fiscals va passar de majoria absoluta del número legal de membres de la corporació al de majoria simple, i desapareix la exigència de l'informe previ del Secretari i de l'Interventor establert a l'article 54.1 lletra b) del TRRL, no és menys cert, que malgrat que el TRLRHL no ho menciona expressament, l'emissió de l'informe de la Intervenció Municipal als expedients d'aprovació o modificació de les ordenances fiscals, s'enten que continua essent preceptiu, segons el que disposa el RD 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, i tot això, en base a les funcions de control financer reservades a l'òrgan de control intern. Nota informativa núm. 2

CONCLUSIONS

D'acord amb allò exposat i atenent la seva cobertura a la normativa d'aplicació es conclou la Conformitat de la situació de l'expedient a efectes de la seva tramitació.

DOC. 3

Consulta plataforma “espublico” de data 14 de setembre de 2018

CONSULTA

¿En los expedientes de aprobación o modificación de ordenanzas fiscales es preceptivo informe de intervención?

✓ **CONTROL INTERNO** 14/09/2018

El expediente de implantación o modificación de Ordenanzas Fiscales se aprueba por mayoría simple por el Pleno. Si no hay solicitud de informe de Intervención por el Alcalde ni concejales, ¿sería preceptivo la emisión de Informe de Intervención como Control Financiero Permanente o, al no haber obligación legal de emitir informe de Intervención, no es necesario este Control Permanente?

RESOLUCIÓN

ANTECEDENTES

Se formula consulta en relación a la naturaleza jurídica del informe a emitir por la intervención municipal con motivo de la tramitación del expediente de aprobación y modificación de las ordenanzas fiscales.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS:

PRIMERA.- Con la modificación del artículo 47 de la LRBRL operada por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del gobierno local, el quórum necesario para la aprobación de las ordenanzas fiscales pasó, de la mayoría absoluta del número legal de miembros de la Corporación que era necesario anteriormente, al de mayoría simple.

SEGUNDA.- Si bien ello supuso la desaparición de la exigencia del informe previo del Secretario y del Interventor establecida en el 54.1 letra b) del TRRL[1]; no es menos cierto que, a pesar de que el TRLRHL no lo mencionara expresamente, la emisión del informe de la Intervención municipal en los expedientes de aprobación o modificación de las ordenanzas fiscales, debía entenderse que continuaba siendo preceptiva, por mor de lo dispuesto tanto en dicho texto legal, como en el Real Decreto 1174/1987, de 18 de septiembre, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional y, todo ello, en base a las funciones de control financiero reservadas al órgano de control interno.

TERCERA.- En la actualidad, la emisión de este informe por parte del órgano de control interno en los expedientes de aprobación o modificación de las ordenanzas fiscales, debe analizarse a la vista de lo establecido en:

- a. El TRLRHL;
- b. El RD 128/2018;
- c. El RCI.

De una interpretación hermenéutica de estas tres disposiciones –una con rango de ley y las otras dos de carácter reglamentario-, es indudable que actualmente la emisión de dicho informe reúne las siguientes características:

1. Es una manifestación de las actuaciones de control interno de la actividad económico-financiera del sector público local, y que han sido atribuidas por el ordenamiento jurídico al órgano interventor de las Entidades Locales.
2. En su condición de actuación de control interno, su realización no queda incluida dentro del ejercicio de la función interventora, sino dentro del control financiero que, según el Real decreto 424/2017, tiene por objeto *«verificar el funcionamiento de los servicios del sector público local en el aspecto económico financiero para comprobar el cumplimiento de la normativa y directrices que los rigen y, en general, que su gestión se ajusta a los principios de buena gestión financiera, comprobando que la gestión de los recursos públicos se encuentra orientada por la eficacia, la eficiencia, la economía, la calidad y la transparencia, y por los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera en el uso de los recursos públicos locales»*.
3. En tanto manifestación del control financiero, la emisión del informe a la aprobación o modificación de las ordenanzas fiscales se enmarca en el ejercicio del control permanente sobre derechos e ingresos, comprendiendo la verificación y comprobación del expediente con carácter previo a la adopción del correspondiente acuerdo, teniendo por objeto verificar su adecuación al ordenamiento jurídico.

CONCLUSIONES:

Primera.- El informe de Intervención es preceptivo en los expedientes de aprobación o modificación de las ordenanzas fiscales.

Segunda.- La emisión de dicho informe se enmarca dentro de la función de control financiero permanente.

[1]Dicho artículo dispone:

«1. Será necesario el informe previo del Secretario, y, además, en su caso, del Interventor o de quienes legalmente les sustituyan, para la adopción de los siguientes acuerdos:

(...)

b) Siempre que se trate de asuntos sobre materias para las que se exija una mayoría especial».

DOC. 4

Criteri de l'IGAE en l'emissió d'informes de control financer



Se ha recibido en esta Intervención General su escrito en relación con los informes de control permanente obligatorio, en el que se formula la siguiente consulta:

“En la aplicación del RD 424/17 en el ámbito de esta Diputación y de su servicio de asistencia en materia de control interno a las entidades de la provincia se presentan algunas dudas sobre la interpretación realizada hasta ahora por esta Intervención y sobre las cuales deseáramos conocer su opinión para una mayor seguridad jurídica.

Sobre los informes de control permanente obligatorio.

De una lectura sistemática de diferentes preceptos del Reglamento, concretamente los artículos 29, 31, 32 y 40, se puede deducir que las actuaciones en materia de control permanente se clasifican en actuaciones obligatorias y planificadas.

Las primeras se corresponden con las actuaciones que el ordenamiento jurídico atribuye al órgano interventor, mientras que las segundas serán aquellas otras actuaciones que anualmente el órgano interventor seleccione e incorpore al Plan anual de control financiero (PACF) sobre la base de un análisis de riesgos consistente con los objetivos que se pretendan conseguir, las prioridades establecidas para cada ejercicio y los medios disponibles.

Para determinar la forma de ejercicio de estas actuaciones de control permanente se deberá atender, en el primer caso, a las previsiones establecidas en la norma que establece la obligación legal, que puede determinar la realización de la actuación preceptiva con carácter previo o, en algunos casos, con posterioridad a la adopción de los correspondientes actos administrativos, mientras que, en el segundo caso, las actuaciones se deberán realizar de forma continua, pero con posterioridad a la realización de las correspondientes resoluciones administrativas, ya que por su propia naturaleza generalmente los trabajos a realizar comprenderán el análisis de determinadas operaciones y procedimientos con un alcance global.

Esta configuración, coincidente con la aplicada a la IGAE por su normativa específica, ha permitido, mediante la revisión de la normativa presupuestaria y financiera de aplicación al sector local, la concreta identificación de las actuaciones que la normativa atribuye legalmente al órgano interventor. Realizado este trabajo, se ha constatado que no existe ninguna obligación legal para la realización de algunas actuaciones que hasta el momento se venían haciendo por los órganos interventores, normalmente dentro del ejercicio de la función interventora y por lo tanto con carácter previo a la adopción de las correspondientes resoluciones administrativa, como, por ejemplo, el examen de la Relaciones de puestos de trabajo, los acuerdos o pactos de condiciones laborales o la aprobación de ordenanzas fiscales y por lo tanto, según nuestra opinión, estas actuaciones quedaran sujetas a control permanente, concretamente se trataría de una de las actuaciones prevista en el artículo 32.1.a), pero siempre que las mismas se incorporen en el PACF.



Dicho de otra forma, nos preguntamos si el Reglamento habilita o no al órgano interventor a realizar actuaciones de control permanente con carácter previo a la adopción de las correspondientes resoluciones administrativas diferentes a las actuaciones que el ordenamiento jurídico atribuye al órgano interventor.”

De acuerdo con lo que señala la regulación del control permanente que se contiene en el Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del sector público local (RDCIEL), puede sistematizarse el alcance del control permanente de acuerdo con el siguiente esquema:

- *Actuaciones de control permanente planificables*, y que por tanto se integran en el Plan Anual de Control Financiero.

Se incluyen actuaciones de dos tipos:

- 1.- Las que derivan de una obligación legal.
- 2.- Las seleccionadas anualmente por el órgano de control sobre la base de un análisis de riesgos.

En ambos supuestos, tendrán los siguientes requisitos:

- Referirse, en todo caso, al funcionamiento de los servicios del sector público local en el aspecto económico-financiero (artículos 3.1, 29.1 y 29.2 del RDCIEL).
 - Han de referirse a actuaciones de gestión realizadas, sobre las que se efectúa un control a posteriori.
 - Se ha de concluir con la emisión de un informe escrito en el que consten hechos comprobados, conclusiones obtenidas y recomendaciones (artículo 35.1 del RDCIEL).
 - Los informes a emitir están sometidos a procedimiento contradictorio (artículo 4.1 del RDCIEL) que en el ámbito del control financiero se sustancia a través de las alegaciones del órgano gestor controlado al informe provisional emitido por el órgano de control.
- *Actuaciones de control permanente no planificables*: derivan de una obligación legal y en ningún caso puede incluir actuaciones de carácter voluntario del órgano de control.

En este supuesto, se requieren las siguientes condiciones:

- Han de referirse, en todo caso, al funcionamiento de los servicios del sector público local en el aspecto económico-financiero (artículos 3.1, 29.1 y 29.2 del RDCIEL).
- Se efectúan en el momento y con las condiciones establecidas en la norma que las prevé.
- Concluyen con la emisión de un informe que no está sometido a procedimiento contradictorio.

Salvo las actuaciones señaladas, otras actuaciones para las que se requiera informe del órgano de control, que no reúnan los requisitos anteriores para incluirse entre las de control financiero, (o en su caso de función



interventora), y que tampoco se encuadren entre las funciones contables que el órgano de control interno también tenga asignadas, deben enmarcarse en labores de asesoramiento o consultoría, pero no pueden definirse como actuaciones de control financiero.

En particular, de existir, serían aquellas en las que expresamente alguna norma requiera un informe del órgano de control pero la actividad sobre la que se deba informar no está relacionada con el funcionamiento del sector público local en el aspecto económico-financiero.

Por lo tanto, en relación a su consulta y en base al esquema anterior, se pueden establecer las siguientes conclusiones:

- Las actuaciones del órgano de control que cabe incluir entre las de control financiero, en particular entre las de control permanente, y que se refieren a actuaciones cuya realización deviene impuesta al estar determinadas por una obligación legal y no son susceptibles de ser incluidas en el plan anual de control financiero, han de efectuarse en las condiciones y en el momento establecidos en la norma.
- Aquellas otras actuaciones de control que son susceptibles de planificarse y se incluyen en el plan de control permanente, bien porque su realización está prevista por una obligación legal bien porque responden a criterios de análisis de riesgos, se podrán incluir en el plan para su revisión con el alcance objetivo y temporal que se requiera en función del objetivo de control que se persiga.

En todo caso, tomando en consideración que el control permanente es una modalidad de control que contempla con un enfoque global las actuaciones de gestión realizadas que se someten a revisión, que no tiene eficacia suspensiva, ya que no puede paralizar una actuación de gestión, sino que su eficacia es inductiva a través de las conclusiones y recomendaciones que consten en los informes que se emitan, no resulta coherente que se planifiquen actuaciones de control permanente para ser realizadas antes de que se hayan efectuado las actuaciones de gestión a controlar.

EL INTERVENTOR GENERAL

Pablo Arellano Pardo

SEÑORA INTERVENTORA DE LA DIPUTACIÓN DE GIRONA.

DOC. 5

Consulta plataforma “espublico” de data 6 de noviembre de 2019

CONSULTA

Informe económico financiero en materia de ordenanzas fiscales ¿Qué actuaciones debe realizar la intervención? ¿Quién es competente para firmar?

 **TRIBUTOS Y OTROS RECURSOS** 06/11/2019

Se tramita un expediente para la modificación de la ordenanza fiscal de la tasa de suministro agua potable, así como de la ordenanza por prestación de los servicios de alcantarillado. Se trata de elevar el importe de las cuotas por resultar el servicio deficitario.

El art. 25 del RDLeg 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales -TRLRHL- exige informe técnico económico, pero ese estudio económico es realizado por una empresa externa, puesto que desde intervención se carecen de los medios e información necesaria para realizar este documento. Sabemos que el informe técnico-económico es imprescindible en el expediente y debe ser congruente con la modificación de la Ordenanza fiscal, en caso contrario la modificación de la ordenanza sería nula.

Pero, ¿es competencia del interventor la realización y firma del mismo? ¿debe firmarlo el interventor a pesar de no realizarlo? ¿qué actuaciones tiene que llevar a cabo la intervención? ¿quién debe de firmar ese informe? ¿sería competente el arquitecto técnico municipal puesto que en intervención se carecen de esos conocimientos? ¿aunque lo realice una empresa externa debe de firmarlo algún funcionario? Entendemos que el interventor no es el competente, sino que el informe de este es sobre procedimiento y cumplimiento de la legalidad vigente, tanto del contenido de la Ordenanza como del procedimiento aplicable solamente, sin entrar en el estudio económico.

RESOLUCIÓN

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

PRIMERA. Con la modificación del artículo 47 de la LRBRL operada por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del gobierno local, el quórum necesario para la aprobación de las ordenanzas fiscales pasó, de la mayoría absoluta del número legal de miembros de la Corporación que era necesario anteriormente, al de mayoría simple.

SEGUNDA. Si bien ello supuso la desaparición de la exigencia del informe previo del Secretario y del Interventor establecida en el 54.1 letra b) Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local; no es menos cierto que, a pesar de

que el RDL 2/2004 de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLRHL) no lo mencionara expresamente, la emisión del informe de la Intervención municipal en los expedientes de aprobación o modificación de las ordenanzas fiscales, debía entenderse que continuaba siendo preceptiva, en virtud de lo dispuesto tanto en dicho texto legal, como en el Real Decreto 1174/1987, de 18 de septiembre, por el que se regulaba el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional y, todo ello, en base a las funciones de control financiero reservadas al órgano de control interno.

Cuestión que cambia totalmente con la promulgación del RD 128/2018 de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, la cual pasa a exigir únicamente el informe obligatorio del secretario municipal, al establecerlo el artículo 3.3.d.1 del citado RD
*« En todo caso se emitirá **informe previo** en los siguientes supuestos: Aprobación o **modificación de Ordenanzas, Reglamentos y Estatutos rectores de Organismos Autónomos, Sociedades Mercantiles, Fundaciones, Mancomunidades, Consorcios u otros Organismos Públicos adscritos a la Entidad Local**».*

TERCERA. En la actualidad, la emisión de este informe por parte del órgano de control interno en los expedientes de aprobación o modificación de las ordenanzas fiscales, debe analizarse a la vista de lo establecido en el TRLRHL, el RD 128/2018 de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional y el RD 424/2017 de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local.

De una interpretación hermenéutica de estas tres disposiciones –una con rango de ley y las otras dos de carácter reglamentario–, es indudable que **NO se contempla emisión de informe, ni en régimen de fiscalización previa ni de control financiera**, por lo cual en principio **no precisaría la aprobación ni modificación de ordenanzas fiscales informe del interventor municipal.**

Así lo ha manifestado recientemente la **IGAE en su consulta de fecha 8 de mayo de 2019**, en relación al control permanente obligatorio, en relación a la consulta efectuada por la Diputación de Gerona, referente entre otros expedientes a si la aprobación de ordenanzas fiscales, quedarían sujetas a control permanente, siempre y cuando se incorporaran en el Plan Anual de Control Financiero, en la cual concluye:

- Las actuaciones del órgano de control que cabe incluir entre las de **control financiero**, en particular entre las de control permanente, y que se refieren a actuaciones cuya realización deviene impuesta al estar determinadas por una obligación legal y no son susceptibles de ser incluidas en el plan anual de control financiero, **han de efectuarse en las condiciones y en el momento establecidos en la norma.**
- Aquellas otras actuaciones de control que son susceptibles de planificarse y se incluyen en el plan de control permanente, bien porque su realización está prevista por una obligación legal bien porque responden a criterios de análisis de riesgos, se podrán incluir en el plan para su revisión con el alcance objetivo y temporal que se requiera en función del objetivo de control que se persiga.
- En todo caso, tomando en consideración que el control permanente es una modalidad de control que contempla con un enfoque global las actuaciones de gestión realizadas que se someten a revisión, que no

tiene eficacia suspensiva, ya que no puede paralizar una actuación de gestión, sino que su eficacia es inductiva a través de las conclusiones y recomendaciones que consten en los informes que se emitan, no resulta coherente que se planifiquen actuaciones de control permanente para ser realizadas antes de que se hayan efectuado las actuaciones de gestión a controlar.

Por lo tanto podemos señalar que según criterio de la IGAE, las ordenanzas fiscales no están sometidas a control financiero concomitante.

Por tanto aquellas actuaciones en las que se requiera informe del órgano de control que no reúnan los requisitos establecidos en la normativa para incluirse entre las de control financiero, es decir aquellas **que no** devienen de una norma legal, y que no se encuadren entre las funciones contables que el órgano de control interno también tenga asignadas, deben enmarcarse en labores de asesoramiento o consultoría, pero no pueden como actuaciones de control financiero.

CUARTA. El acuerdo de imposición de la tasa, así como de su modificación requiere de un acuerdo de ordenación (aprobación de una ordenanza fiscal, que se ha de tramitar conforme dispone el artículo 19 de la misma Ley de Haciendas Locales), y es en ese proceso de ordenación del tributo, donde se debe proceder a elaborar un estudio de costes en los términos legalmente establecidos. En la regulación legal de este estudio de costes se cita expresamente que el límite máximo de las tarifas será su potencial liquidador de derechos que iguale al efectivo coste del servicio, la falta de tal requisito determinará la nulidad de Pleno derecho de las disposiciones reglamentarias que determinen la cuantía de las tasas

En cuanto a quién es competente para emitir dicho informe, debemos señalar que el mismo podría ser emitido por una jefatura de servicio, una concejalía delegada, la tesorería local, un técnico local competente o inclusive una consultora externa, debiendo en este caso hacer suyo el informe un funcionario municipal. Pero en ningún caso la intervención municipal puede ser la encargada de la realización ni firma de dicho informe ya que no entra dentro de las funciones contempladas ni en el TRLHL, ni en el RD 128/2018 ni en el Reglamento de Control Interno RD 424/2017.

El Tribunal Supremo se ha pronunciado sobre la necesidad de que, como garantía para el administrado, el informe técnico-económico sea evacuado por empleados del Ayuntamiento que estén cualificados para ello. En esta línea, cabe citar la STS de 26 de abril de 2017, que sostiene:

«La cuestión real del debate es si a los efectos de lo prevenido en el art. 25 TRLHL (en su redacción vigente en el momento de aprobarse el acuerdo) **es válido el Informe económico financiero emitido por la propia empresa adjudicataria del Servicio**. Y, en particular, si es un requisito para la validez de la modificación de la ordenanza que el informe sea emitido o **ratificado por técnicos municipales**. De ser este un requisito insubsanable su falta conllevará la nulidad de la modificación de la ordenanza. [.../...].».

Como se desprende de esta sentencia, el Alto Tribunal reseña que el informe económico financiero deberá ser ratificado por funcionarios municipales.

En relación a la persona competente, deberá ser la propia organización municipal en base a su potestad de organización quien establezca según su cualificación profesional la competencia para emitir el mismo. Siendo la elaboración o ratificación de dicho informe por empleados del Ayuntamiento debidamente cualificados una garantía para el administrado por su presunción de imparcialidad.

QUINTA. Por otro lado, el **informe preceptivo de la secretaria debe analizar que en el expediente de modificación de la tasa se incluye el estudio económico de coste del servicio**, y que la tasa cumple el principio de equivalencia, ya que el importe de la recaudación prevista por el mismo, no excederá en ningún caso el coste total previsto por su ejecución, así como que el resto del articulado se adecúe a la legislación.

SEXTA. No obstante, consideramos que dicha materia tradicionalmente ha sido informada por la Intervención Municipal, pudiendo en caso de que el órgano interventor **así lo decidiese** en virtud de las necesidades y características de su modelo de control interno y la propia estructura organizativa de la entidad, **emitir un informe de asesoramiento en base a lo dispuesto en el apartado 5º del artículo 4.1 b del RD 128/2018**. Atendiendo a que en relación a lo dispuesto en el artículo 7.3 de la Ley Orgánica de Estabilidad presupuestaria, la aprobación o modificación de Ordenanzas Fiscales afecta directamente a los recursos presentes y futuros de la Entidad Local, y que el órgano interventor en atención a este precepto y puesto que se trata de una materia de contenido económico-financiero y presupuestario, podrá evaluar si consta en el expediente la necesaria valoración de sus repercusiones y efectos, a los efectos de comprobar si se cumplen las exigencias de los principio de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

CONCLUSIONES

Primera. Los informes económico financieros en materia de ordenanzas fiscales, y establecimiento de precios públicos, integrando su estudio económico financiero preceptivo, podría emitirlos, una jefatura de servicio, una concejalía delegada, la tesorería local, un técnico local competente, un arquitecto municipal, o inclusive una consultora externa, debiendo en este caso hacer suyo el informe un funcionario municipal. Pero en ningún caso la intervención municipal puede ser la encargada de la realización ni firma de dicho informe ya que no entra dentro de las funciones contempladas ni en el TRLHL, ni en el RD 128/2018, ni en el Reglamento de Control Interno RD 424/2017, tal y como se establece en la consideración jurídica cuarta.

En relación a la persona competente, deberá ser la propia organización municipal en base a su potestad de organización quien establezca según su cualificación profesional la competencia para emitir el mismo. Siendo la elaboración o ratificación de dicho informe por empleados del Ayuntamiento debidamente cualificados una garantía para el administrado por su presunción de imparcialidad.

Segunda. En cuanto a la actuación del órgano interventor, podemos señalar que según criterio de la IGAE, las ordenanzas fiscales no están sometidas a control financiero concomitante.

Por tanto aquellas actuaciones en las que se requiera informe del órgano de control que no reúnan los requisitos establecidos en la normativa para incluirse entre las de control financiero, es decir aquellas que no devienen de una norma legal, y que no se encuadren entre las funciones contables que el órgano de control interno también tenga asignadas, **deben enmarcarse en labores de asesoramiento o consultoría, pero no pueden concretarse como actuaciones de control financiero.**

Así, será el órgano interventor en atención a las necesidades y características de su modelo de control interno y la propia estructura organizativa de la Entidad local, quien estudie la conveniencia de efectuar dicho informe en el cual se analice si consta en el expediente la necesaria valoración de sus repercusiones y efectos, a fin de comprobar si se cumplen las exigencias de los principio de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera. Tal y como se establece en la consideración jurídica sexta.

Tercera. En cuanto al informe de la Secretaria general, informe preceptivo en virtud del RD 128/2018, deberá **analizar que en el expediente de modificación de la tasa se incluye el estudio económico de coste del servicio**, y que la tasa cumple el principio de equivalencia, ya que el importe de la recaudación prevista por el mismo, no excederá en ningún caso el coste total previsto por su ejecución, **así como que el resto del articulado se adecúe a la legislación y el procedimiento a seguir.**

DOC. 6

Convocatòria, en data 27 de setembre de 2024, de la Comissió Informativa incorporant en l'ordre del dia l'expedient d'aprovació de la modificació d'ordenances fiscals 2025.



Senyor/a,

Es convoca **sessió Ordinària de La Comissió Informativa de Seguretat i Convivència, Transformació Digital i Serveis Generals**, que tindrà lloc el proper **1 d'octubre de 2024, a la Sala Josep Lluís Palacios (Ribes), a les 18:30 hores** en primera convocatòria i a les **hores** en segona convocatòria, amb el següent ordre del dia:

1. Aprovació acta de La Comissió Informativa de Seguretat i Convivència, Transformació Digital i Serveis Generals de data 10 de setembre de 2024.
2. Aprovació de la validació de la despesa a efectes econòmics i aprovar l'autorització, disposició i el reconeixement de l'obligació, per extrajudicial de crèdit, d'una factura
. Exp: 02020118/2024/42
3. Dictamen d'acord per a l'adhesió de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes a la segona pròrroga de l'acord marc de subministrament d'equips informàtics i determinades llicències de programari a través de l'Acord marc de LES ENTITATS LOCALS DE CATALUNYA (Exp. 2018.09) pel lot 1. (PC's) i lot 2. (Portàtils) en modalitat compra.. Exp: 010303/2024/54
4. Aprovació extrajudicial de crèdit despeses pagaments liquidacions publicacions DOGC 2023. Exp: 02020118/2024/69
5. Aprovació extrajudicial de crèdit despeses en concepte d'assistència a tribunal 2023.
Exp: 02020118/2024/71
6. Aprovació extrajudicial de crèdit despeses de personal per assistències a judicis any 2023
. Exp: 02020118/2024/51
7. 002/2024 Aprovació modificació plantilla i RLT municipal setembre 2024
. Exp: 01060102/2024/16
8. 001/2024 Modificació pacte de funcionaris. Exp: 01060602/2024/1
9. Acord de modificació de les Ordenances fiscals reguladores dels tributs municipals (aprovació provisional). Exp: 0102010301/2024/5
10. Aprovar la modificació dels estatuts del Consorci per a la gestió de la Televisió Digital Local pública del Garraf de l'ajuntament de Vilanova i la Geltrú. Exp: 01020504/2024/4



Atentament,

Sant Pere de Ribes, 27 de setembre del 2024

Josep de Barberà Johera
President de la Comissió Informativa de
seguretat i convivència, transformació
digital i serveis generals

Ajuntament Sant Pere de Ribes
Plaça de la Vila, 1 - 08810 – Ribes / Plaça de la Vinya d'en Petaca, 1 – 08812 Les Roquetes
Tel. 93 896 73 00 (ext. 1) - Fax 93 896 73 01 - A/e: ajuntament@santperederibes.cat
<http://www.santperederibes.cat>

DOC. 7

Dictamen subscrit en data 27 de setembre de 2024, relatiu a l'aprovació de la modificació d'ordenances fiscals 2025 recollint que el citat dictamen s'ha realitzat sobre la base, entre d'altres, d'un informe ("inexistent") de la Intervenció.



ACORD DE MODIFICACIÓ DE LES ORDENANCES FISCALS REGULADORES DELS TRIBUTS MUNICIPALS (APROVACIÓ PROVISIONAL)

Josep de Barberà Johera, president de la Comissió Informativa de Seguretat i Convivència, Transformació Digital i Serveis Generals de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, presenta al Ple de la Corporació el següent:

D I C T A M E N

El text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, estableix en els seus articles 15 a 19 el procediment per a l'aprovació i modificació de les Ordenances fiscals reguladores dels tributs locals.

En el cas d'imposició de nous tributs, les ordenances fiscals hauran d'aprovar-se simultàniament a l'adopció dels respectius acords d'imposició. L'article 16.1 del text legal esmentat estableix que les ordenances fiscals contindran com a mínim la determinació dels elements tributaris, el règim de declaració i d'ingrés, així com les dates d'aprovació i d'inici de la seva aplicació.

Quan es modifiquen les ordenances fiscals, els acords de modificació hauran de contenir la nova redacció dels preceptes afectats.

La publicació dels textos actualitzats de les ordenances fiscals municipals resulta necessària, a fi de donar compliment al que estableix l'article 85 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, ja que aquestes han de complir la doble funció de servir com a eina normativa fonamental de gestió dels tributs locals i alhora comunicació informativa amb els ciutadans.

Així mateix, la Disposició addicional quarta, apartat 3, de la Llei General Tributària, i l'article 12 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals possibiliten que les Entitats locals adaptin l'aplicació de la normativa tributària general al règim d'organització i funcionament propi de cada Entitat, previsió aquesta que justifica la proposta d'aprovar i mantenir actualitzada, amb les modificacions que s'escaiguin, una ordenança General, redactada a l'empara de l'article 106.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.

En aquest sentit, les modificacions introduïdes als textos de les ordenances fiscals municipals obeeixen, al compliment de les previsions normatives esmentades anteriorment.

Vistos els informes tècnics econòmics a què es refereix l'article 25 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, en els quals es posa de manifest el valor de mercat de la utilitat derivada de la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local en cadascú dels supòsits que originen la imposició de taxes o la modificació de les seves tarifes.

Verificat que, en relació a les taxes per prestació de serveis públics o realització d'activitats administratives de competència local, que s'imposen o es modifiquen, l'import de la recaptació estimada no excedeix, en el seu conjunt, del cost previsible del servei o activitat que es prestarà, conforme al que preveu l'article 24.2 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals.



Atesa la Memòria de l'Alcaldia, els informes de la Secretaria, la Intervenció i Serveis Econòmics, es proposa al Ple l'adopció dels següents:

A C O R D S

Primer.- Aprovar provisionalment la modificació de l'ordenança general de gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic municipals que haurà de regir per a l'exercici 2025 i següents, així com el seu text refós.

Segon.- Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2025 i següents, la modificació de les ordenances fiscals que a continuació es relacionen, així com el seu text refós, i les quals es recullen a l'annex I.

<u>Ordenança</u> <u>Fiscal núm.</u>	<u>reguladora de l'Impost sobre</u>
1	Impost sobre béns immobles
3	Impost sobre vehicles de tracció mecànica
4	Impost sobre construccions, instal·lacions i obres

<u>Ordenança</u> <u>Fiscal núm.</u>	<u>reguladora de la Taxa</u>
10	Prestació servei gestió residus municipals
12	Retirada de vehicles abandonats, immobilitzats o estacionats defectuosament o abusivament a la via pública
14A	Expedició de documents administratius i serveis generals
15A	Ocupacions del subsòl, el sòl i la volada de la via pública
15B	Entrades de vehicles a través de les voreres i les reserves i utilització de via pública per a aparcament, càrrega i descàrrega de mercaderies de qualsevol mena i objectes i mobles de la llar.
15F	Ocupació de terrenys d'ús públic amb taules i cadires amb finalitat lucrativa
16	Llicències o la comprovació d'activitats comunicades en matèria d'urbanisme
17A	Prestació dels serveis d'intervenció administrativa en l'activitat dels ciutadans i les empreses a través del sotmetiment a prèvia llicència, comunicació prèvia o declaració responsable i pels controls posteriors a l'inici de les activitats, els controls periòdics i les revisions periòdiques
19	Pels serveis d'inscripció en el registre censal d'animals de companyia, llicències per tinença de gossos potencialment perillosos i per a adopció d'animals de companyia.

Tercer.- Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2025 i següents, les modificacions corresponents als preus públics, que a continuació es relacionen, així com el seu text refós, i les quals es recullen a l'annex I:

<u>Ordenança</u>	<u>reguladora dels Preus Públics</u>
50	Preus públics

Quart.- Els acords definitius en matèria d'aprovació i modificació d'ordenances fiscals i preus públics per a l'exercici de 2025, així com el text refós aprovat, seran objecte de publicació en el Butlletí Oficial de la Província



Cinquè.- Exposar al públic en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament els anteriors acords provisionals, així com el text complet de les ordenances fiscals modificades durant el termini de trenta dies hàbils, comptats des del dia següent al de la publicació de l'anunci d'exposició en el Butlletí Oficial de la Província. També s'ha de publicar anunci en un diari dels de major difusió a la Província.

Durant el període d'exposició pública de les ordenances, els qui tinguin un interès directe o resultin afectats, en els termes previstos a l'article 18 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, podran examinar l'expedient i presentar-hi les reclamacions que estimin oportunes. Transcorregut el període d'exposició pública sense haver-se presentat reclamacions, els acords adoptats restaran definitivament aprovats.

Sant Pere de Ribes, 27 de setembre del 2024

Josep de Barberà Johera
President de la Comissió Informativa de
seguretat i convivència, transformació
digital i serveis generals

DOC. 8

**Informe íntegre de la prefectura de Serveis Econòmics de data 27 de setembre de 2024
subscrit pel funcionari administratiu “Ricardo Nuez Boira”.**



INFORME DE LA PREFECTURA DEL SERVEI

EXPEDIENT: 0102010301/2024/5

ASSUMPTE: Informe relatiu a la modificació de les ordenances fiscals i preus públics per l'exercici 2025

Atenent allò establert a l'article 172 del Reial Decret 2568/1986 de 28 de novembre pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, s'emet el present informe.

De conformitat amb el previst al RDL 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals s'emet el següent informe en relació al punt assenyalat en la capçalera del present document.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

De la justificació de l'expedient:

Les diferents àrees de l'Ajuntament han presentat les corresponents propostes de modificació de les ordenances fiscals i preus públics, per al proper exercici del 2025.

Les ordenances fiscals, llevat en els impostos de caràcter obligatori, han de contenir, com a mínim, la determinació del fet imposable, subjecte passiu, responsables, exempcions, reduccions i bonificacions, base imposable i liquidable, tipus de gravamen o quota tributària, període impositiu i meritació. Igualment hi haurà de constar el règim de declaració i d'ingrés, les dates d'aprovació i de l'inici de la seva aplicació. Respecte als impostos propis (IBI, IAE, IVTM, ICIO i IIVTNU) es posa de manifest el redactat dels diferents impostos, adaptant-los a la normativa actual i apropant-nos als criteris establerts per l'Organisme de Gestió Tributària, ja que la majoria d'ells estan delegats.

S'incorporen a aquest expedient algunes modificacions de les ordenances, d'altres ingressos de dret públic com són els preus públics. Pel que fa a la proposta d'aprovació de l'expedient es recull en l'annex núm. 1 del present informe les principals notes de referència en quan a les variacions de les Ordenances Fiscals, la justificació d'aquestes modificacions, així com altres observacions addicionals.

De la tramitació de l'expedient:

Pel que fa al procediment a seguir en l'expedient de modificació de les ordenances Fiscals d'aquest Ajuntament, cal assenyalar el següent:

- El Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (endavant TRLRHL), estableix en els seus articles 15 a 19 el procediment per a l'aprovació i modificació de les Ordenances Fiscals reguladores dels tributs locals. Així mateix la disposició addicional quarta, apartat 3 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (endavant LGT), i l'art. 12 del TRLRHL proposen aprovar i mantenir una Ordenança general, redactada a l'empara de l'art. 106.2 de la Llei 7/1985 del 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local de Catalunya (endavant LRBRLC). L'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, té aprovada una ordenança general de gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic municipals, que segueix el model proposat per la Diputació de Barcelona.
- D'acord amb el que disposa l'article 123 apartat 1.d) i 2 de la Llei reguladora de les bases del règim local, els acords pels quals es realitzi l'aprovació provisional de les ordenances,



Ajuntament Sant Pere de Ribes

Rendes i Serveis Econòmics

els haurà d'adoptar el ple de l'Ajuntament per majoria simple, és a dir quan existeixin més vots afirmatius que no pas negatius dels regidors presents a la sessió plenària. El termini d'informació pública serà com a mínim de 30 dies, amb l'anunci al BOP, l'exposició al tauler d'anuncis de la corporació i pels Ajuntaments de població superior a 10.000 habitants en un diari dels de major difusió de la província, de conformitat amb l'article 17 del Text refós de les Hisendes Locals. Podran presentar reclamacions els interessats legítims, concepte que s'ha d'interpretar àmpliament i les possibles reclamacions hauran de ser resoltes expressament pel Ple municipal, sense que sigui aplicables en aquest supòsit el silenci administratiu. Si no s'interposen reclamacions contra l'acord d'aprovació provisional de les ordenances, aquestes quedaran definitivament aprovades, sense que calgui l'adopció de nou acord.

- Que l'acord d'aprovació definitiva, incloent els provisionals elevats a definitius, hauran de publicar-se en el BOP, juntament amb el text íntegre de les noves ordenances i de les modificacions en les existents, abans del dia primer de gener, sense que pugui entrar en vigor mentre no s'hagi efectuat l'esmentada publicació. La no publicació impedeix la vigència de l'ordenança. Contra l'aprovació definitiva de l'ordenança o les modificacions es podrà interposar recurs contenciós administratiu, directament en el termini de dos mesos. Als efectes de legitimació activa en el contenciós administratiu no és necessari haver interposat reclamació en el període d'informació pública.

NORMATIVA APLICABLE DE REFERÈNCIA

- ✓ *Constitució Espanyola*
- ✓ *Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, modificada per la Llei 57/2003, de 16 de desembre articles 4.1.b), 22.2.e), 47.1, 49, 56, 65, 70.2 i 84.1.a).*
- ✓ *Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLHL), arts 15 i ss.*
- ✓ *Llei 58/2003, de 17 de desembre, general Tributària, modificada entre d'altres, per Llei 34/2015.*
- ✓ *Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, de Estabilitat Presupuestària i Sostenibilitat Financera.*
- ✓ *Text refós de la Llei del Cadastre Immobiliari (RDL 1/2004)*
- ✓ *Llei 39/2015 i 40/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques*
- ✓ *Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC) articles 8.1.a), 114, apartat 1, 145, 178, 236.1.a) i 237.*
- ✓ *RD 939/2005, de 29 de juliol, pel que s'aprova el Reglament Genral de Recaptació (RGR)*
- ✓ *RD-Llei 20/2011, de 30 de desembre, de mesures en matèria pressupostària, tributària i financerà.*
- ✓ *Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat*
- ✓ *RD 1039/2022, de 27 de desembre, pel qual es modifica el Reglament de l'impost sobre la renda de les persones físiques, aprovat pel Reial decret 439/2007, de 30 de març, i el Reglament general de les actuacions i procediments de gestió i inspecció tributària i de desplegament de les normes comunes dels procediments d'aplicació dels tributs, aprovat pel Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol*
- ✓ *Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, envers al valor de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC). Adaptació Decret Llei 1/2024, de 13 de febrer.*
- ✓ *RD-Llei 6/2023, de 19 de desembre, aprova mesures urgents per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència en matèria de servei públic de justícia, funció pública règim local i mecenatge.*
- ✓ *Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge*

Ajuntament Sant Pere de Ribes
Plaça de la Vila, 1 - 08810 – Ribes / Plaça de la Vinya d'en Petaca, 1 – 08812 Les Roquetes
Tel. 93 896 73 00 (ext. 1) - Fax 93 896 73 01 - A/e: ajuntament@santperederibes.cat
<http://www.santperederibes.cat>



Ajuntament Sant Pere de Ribes

Rendes i Serveis Econòmics

- ✓ *Llei 13/2023, de 24 de maig, per la que es modifiquen la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, en transposició de la Directiva (UE) 2021/514 del Consell de 22 de març de 2021, per la que es modifica la Directiva 2011/16/UE relativa a la cooperació administrativa en l'àmbit de la fiscalitat, i altres normes tributàries.*
- ✓ *RD 249/2023, de 4 d'abril, pel qual es modifiquen el Reglament general de desenvolupament de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, en matèria de revisió en via administrativa, aprovat pel Reial decret 520 /2005, de 13 de maig; el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol; el Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desplegament de les normes comunes dels procediments aplicables dels tributs, aprovat pel Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol; el Reglament de l'Impost sobre successions i donacions, aprovat pel Reial decret 1629/1991, de 8 de novembre; el Reglament de l'Impost sobre el valor afegit, aprovat pel Reial decret 1624/1992, de 29 de desembre; el Reglament de l'Impost sobre la renda de les persones físiques, aprovat pel Reial decret 439/2007, de 30 de març, i el Reglament de l'Impost sobre societats, aprovat pel Reial decret 634/2015, de 10 de juliol.*
- ✓ *RD 117/2024, de 30 de gener, pel qual es desenvolupen les normes i els procediments de diligència deguda a l'àmbit de l'intercanvi automàtic obligatori d'informació comunicada pels operadors de plataformes, i es modifiquen el Reglament general de gestió i inspecció tributària i altres normes tributàries.*

CONCLUSIÓ:

En quan al seu contingut i temporalitat cal posar de manifest les següents observacions i advertiments:

1.- OBSERVACIÓ: Figuran a les ordenances fiscals núm. 1 i núm. 4, reguladores de l'IBI i l'ICIO, respectivament, article 6è, beneficis fiscals de concessió potestativa o de quantia variable, la bonificació del 50% de la quota integral de l'impost per energia eòlica o biomassa per autoconsum. Cal dir que els beneficis fiscals estan sotmesos al principi de legalitat. Ha d'haver una Llei que els reguli. En el TRLRHL s'estableix (article 74.5) una bonificació de fins el 50% de la quota integral de l'IBI per a aquells immobles en els que s'hagin instal·lat sistemes per aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia provinent del sol (energia solar). La Llei no preveu una bonificació pels supòsits d'energia eòlica o biomassa. En el cas de l'IBI l'esmentada bonificació no serà aprovada per la Diputació de Barcelona (òrgan delegat impost), i davant d'una petició per part de qualsevol interessat serà l'Ajuntament directament qui aprovi particularment dita sol·licitud de bonificació, ja que no té cobertura legal.

2.- OBSERVACIÓ: Figura a l'ordenança fiscal núm. 4, reguladora de l'ICIO, article 6è, punt 1r, apartat d) un benefici fiscal de concessió potestativa, la bonificació equivalent al 95% de la quota de l'impost per les obres de rehabilitació de locals comercials situats en alguns nuclis urbans i urbanitzacions del nostre municipi envers l'obertura d'activitats comercials o millores de condicions existents per tal de dinamitzar i consolidar el comerç local. La Llei no preveu una bonificació en la qual pot existir discriminació alhora de la concessió d'un benefici fiscal als locals comercials que estiguin ubicats al mateix municipi.

3.- OBSERVACIÓ: Aclarir que tot i que la capacitat econòmica és un principi constitucional que regeix el sistema tributari, les famílies monoparentals que no tenen la consideració de família nombrosa en els termes que recull la Llei 40/2003, no gaudiran dels beneficis fiscals d'aquestes. L'equiparació entre famílies monoparentals i famílies nombroses, es produeix per la Llei 18/2003, només als efectes de les prestacions que es recullen en dita Llei. Cal recordar així mateix, que l'article 14 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària prohibeix l'analogia "*para extender más allá de sus términos estrictos el ámbito del hecho imponible, de las exenciones y demás beneficencias o incentivos fiscales.*"

Ajuntament Sant Pere de Ribes
Plaça de la Vila, 1 - 08810 – Ribes / Plaça de la Vinya d'en Petaca, 1 – 08812 Les Roquetes
Tel. 93 896 73 00 (ext. 1) - Fax 93 896 73 01 - A/e: ajuntament@santperederibes.cat
<http://www.santperederibes.cat>



4.- OBSERVACIÓ: Les modificacions proposades envers el recàrrec sobre l'IBI dels d'immoles d'ús residencial que es troben desocupats amb caràcter permanent obeeixen bàsicament a l'adequació de les modificacions normatives segons l'article 72.4 del TRLRHL per la Llei 12/2023, de 24 de maig de 2023, pel dret a l'habitatge.

5.- OBSERVACIÓ: l'Article 107.4 del TRLRHL estableix que el coeficient a aplicar sobre el valor dels terrenys (IIVTNU) en el moment de meritament serà el que correspongui dels aprovats per l'Ajuntament segons el període de generació de l'increment del valor, sense que puguin excedir dels que s'estableixin anualment mitjançant norma amb rang legal mitjançant llei de presupostos generals de l'Estat. Nota informativa núm. 1

6.- OBSERVACIÓ: Pel que fa referència als preus públics, caldria comprovar per part del departament gestor del servei que els concessionaris hagin presentat a la Corporació els estats comptables de l'últim exercici tancat, els quals han de ser verificats pels serveis tècnics, Aquesta observació ja s'ha fet constar en exercicis anteriors.

7.- OBSERVACIÓ: Hi han ordenances fiscals que són susceptibles o difícil aplicació, ja que no s'està prestant el servei o no s'apliquen per manca d'inspecció i/o comprovació. Aquesta observació s'ha fet constar en exercicis anteriors.

8.- ADVERTIMENT: Tal i com ja ha estat objecte de repetits advertiments des de l'any 2017, en la Taxa 15-H "Per aprofitament especial amb motiu de la celebració civil de casaments" no s'admet que l'Ajuntament determini una exempció de la taxa per empadronament en el municipi, establint-se així un benefici fiscal no previst en cap suport legal. L'article 12 del TRLRH determina que la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs locals es realitzarà d'acord amb el que preveu la LGT i la resta de normativa d'aplicació, i entre d'altres en aquest article impossibilita el reconeixement d'altres beneficis fiscals en els tributs locals que els expressament previstos en les norme amb rang de Llei. L'Ajuntament no disposa de competències per incloure en la gestió de les taxes una exempció de la quota líquida no contemplada en la LGT ni en la LHL.

No obstant, sí es poden establir taifes reduïdes o bonificacions, per la capacitat econòmica de la unitat familiar. D'altre manera s'estaria discriminant a les persones, atenent que la distinció entre empadronats i no empadronats no respon a criteris econòmics.

Tal i com disposa l'article 31.1 del CE i l'article 3.1 de LGT "*L'ordenació del sistema tributari es basa en la capacitat econòmica de les persones obligades a satisfer els tributs i en els principis de justícia, generalitat, igualtat, progressivitat, equitativa distribució de la càrrega tributària i no confiscatorietat.*"

ALTRES CONSIDERACIONS:

1.- S'acompanyen els informes tècnic – econòmics justificatius de les ordenances fiscals actualitzats (art. 20 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, seguin la doctrina del TS), i la disposició final quarta de la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, que modifica l'article 25 de la LRHL, per tal que l'informe tècnic – econòmic sigui també exigible per l'establiment i la revisió de taxes en tots els casos.

Cal dir que la manca d'informe econòmic en casos d'establiment de noves taxes o modificacions substancials de les tarifes, determina la nul·litat de ple dret de l'ordenança i serà susceptible d'impugnació indirecta de l'ordenança en el moment de rebre la notificació d'una liquidació.



Rendes i Serveis Econòmics

2.- S'han sol·licitat informes preceptius a la Secretaria i la Intervenció Municipal, ja que malgrat que la modificació de l'article 47 de la LRBRL operada per la Llei 57/2003, de 16 desembre, de mesures per la modernització del govern local, el quòrum necessari per l'aprovació de les ordenances fiscals va passar de majoria absoluta del número legal de membres de la corporació al de majoria simple, i desapareix la exigència de l'informe previ del Secretari i de l'Interventor establert a l'article 54.1 lletra b) del TRRL, no és menys cert, que malgrat que el TRLRHL no ho menciona expressament, l'emissió de l'informe de la Intervenció Municipal als expedients d'aprovació o modificació de les ordenances fiscals, s'entén que continua essent preceptiu, segons el que disposa el RD 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual és regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, i tot això, en base a les funcions de control financer reservades a l'òrgan de control intern. *Nota informativa núm. 2*

CONCLUSIONS

D'acord amb allò exposat i atenent la seva cobertura a la normativa d'aplicació es conclou la Conformitat de la situació de l'expedient a efectes de la seva tramitació.

Sant Pere de Ribes, 27 de setembre del 2024

Ricardo Nuez
Cap de Serveis Econòmics

DOC. 9

Extracte d'informe de control financer de juliol 2021 relatiu a les incidències en les Comissions informatives sense seguir les normes d'actuació que li són pròpies.



EXTRACTE RESUM 1_2021

INFORMES DE CONTROL INTERN*

Juliol 2021

Exposició dels resultats del control i deficiències més rellevants

L'òrgan de control intern ha procedit a realitzar els primers informes de control financer planificat, recollits en el PACF 2021, els qual han finalitzat en el mes de juliol d'enguany i s'ha realitzat en els àmbits de la contractació menor de l'any 2020, subvencions nominatives del primer semestre de l'any 2020, auditoria de factures de l'any 2020, i el seguiment de l'execució pressupostària durant el primer trimestre de 2021. Aquesta revisió ha permès detectar una sèrie de deficiències i incompliments que suposa un risc potencial en la garantia del compliment de la normativa aplicable i la fiabilitat de la informació econòmic-financera.

Dintre de l'exercici de control intern s'ha pogut verificar diversos indicadors de gestió que s'annexa al present document. Així mateix destacar que el número de informes amb objeccions s'ha reduït de manera considerable, no tant per una qüestió en les millores procedimentals, sinó per una canvi en el model de control intern en l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes. Les incidències procedimentals continuen existint, per l'adjudicació directa irregular mitjançant l'ús indegut de la contractació menor, per l'ús irregular de les concessions de subvencions atenent que continua faltant concurrència competitiva pel considerable alt volum que es concedeixen per la modalitat de subvenció nominativa, o pel propi incompliment de conformar les factures en termini per part dels centre gestor. Ara bé, les actuacions iniciades de reconducció només presenten millores en l'àmbit de la tramitació de l'expedient electrònic per la qual cosa aquesta Intervenció aplaudeix i ànima a seguir en aquesta línia, si bé moltes altres actuacions de millores s'han estancat i continuen les incidències manifestades en exercicis precedents, sent les més rellevants les que afecten a l'àmbit organitzatiu:

1. Incongruent planificació dels recursos humans i ordenació dels llocs de treball
(veure explicació incidència núm. 1)

2. Comissions informatives sense seguir les normes d'actuació que li són pròpies.
(veure explicació incidència núm. 2)

3. Elevat procediments administratius de modificacions pressupostàries el que evidència una mala praxis en la planificació econòmica.
(veure explicació incidència núm. 3)

4. L'Ajuntament de Sant Pere de Ribes no ha formalitzat cap pla d'acció.
(veure explicació incidència núm. 4)



INCIDÈNCIA NÚM. 2

Comissions informatives sense seguir les normes d'actuació que li són pròpies.

Existeixen evidències de que en la celebració de les comissions informatives no s'incorporen els expedients administratius complets, el que dificulta dictaminar amb garanties que han d'estar present en aquest òrgan col·legiat els assumptes a debatre a aprovació en el plenari

La funció principal de les Comissions Informatives es l'estudi, informe i consulta dels assumptes que hagin de ser sotmès a la decisió del Ple. A títol d'exemple, en l'ordre del dia de la comissió informativa, del dia 06/07/21, anomenat "modificació obres del Teatre de les Roquetes" es va celebrar sense dictaminar en els termes de les normes d'actuació que li són pròpies, i el que és més rellevant sense tenir l'expedient administratiu complet el que evidència una limitació al debat.

El Reglament Orgànic Municipal, i de manera més precisa en el "*Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales*" determina, entre d'altre, el següent:

- a) *Els dictàmens de les comissions informatives tenen caràcter preceptiu i no vinculant.*
- b) *Tota la documentació dels assumptes inclosos en l'ordre del dia que ha de servir de base al debat, i si s'escau votació, haurà d'estar a disposició dels membres de la Corporació des del mateix dia de la convocatòria en la Secretaria de la mateixa.*
- c) *Qualsevol membre de la Corporació podrà, en conseqüència, examinar-la i inclòs, obtenir còpies dels documents concrets que la integren, però els originals no podran sortir del lloc en què es trobin posats de manifest.*

Per tant la comissió informativa és un òrgan col·legiat, que és retribuït per assistir-hi, amb la finalitat de fer la funció que té encomanada, que difícilment és pot acreditar si es realitza en els termes abans indicat.

Es recomana que les comissions informatives es puguin dictaminar amb els expedients complets. Així mateix una tramitació electrònica dels expedients adreçats al Ple podria facilitar aquesta incidència

DOC. 10

Evidència d'anotació en el sistema comptable municipal per part de personal no adscrit a la Intervenció i sense cap autorització del competent i responsable de la comptabilitat.

Buscar... Enllaços

Partida pressupostària

4 / 4

Tornar Crear Eliminar Validar Modificar Actualitzar Documents Veure Accions

Codificació i nomenclatura

Període 2024 Partida origen

Clasificación Organica 41000 (Intervenció i serveis econòmics)

Programas 931 (Política econòmica y fiscal)

Económica de Gastos 22699 (Altres despeses diverses)

Clave específica

Codi: 41000/931/22699

Àlies:

Nom: Altres despeses diverses/Serveis Econòmics

Dades genèriques

Origen romanent: IVA: No deducible

Plurianual: Ampliable: ☐

Vinculat: 41000*/9*/2*/* No vinculat: ☐ Vinculacions

Tractament de romanents: Sense generació Prorrogable: ☐

Crèdit definitiu: 0,00 Caixa fixa: ☐

Genèrica: ☐ Repositori: ☐

Excloure del 347: ☐ Excloure de la consolidació: ☐

Projecte requerit: ☐ Zona requerida: ☐

Dades de costos requerits: ☐ Pagaments a justificar: ☐

Comptes Anualitats Àrea gestora Retencions

Indoure Excloure Seleccionats Informes

Codi Nom Nom complet

COMPTA Àrea Genèrica Comptabilitat

1601 GEMA - Intervenció i Serveis Econòmics

Seleccionar pàgina 10 per pàgina 2 Registres

Detall d'Unitats orgàniques

 Desa  Eliminar  Actualitzar  Crear  Crear còpia  Autoritzacions  Instància  Informes ▼

Detall d'Unitats orgàniques

Codi: Pertany a:  Àrees de GEMA

Nom: Activa: Sí ▼

Descripció:

Validesa: 

Validesa: 

Categoria: ▼

 Conté a  Persones  Altres Dades

Calendari de restricció de accés

Calendari de restricció de accés:

 Permet assignar un calendari amb horaris definits, es denegarà l'accés a la aplicació als usuaris d'aquesta Unitat Orgànica que intentin accedir fora dels dies/hores establerts.

Conjunts

☐	☐	☒	14/03/2024 15:16:38	ASPR	RENDES	BENJUMEARA	GEMA	BAE	Partida presupuestaria	Alta partidas	41000/931/2260
☐	☐	☒	27/02/2024 12:30:51	ASPR	RENDES	BENJUMEARA	GEMA	BAE	Partida presupuestaria	Alta partidas	41000/931/2269

DOC. 11

Escrit subscrit pel funcionari administratiu “Ricardo Nuez Boira” adscrit a la prefectura de Serveis Econòmics.

1

Els empleats i les empleades públiques sotasignants del present escrit, volem posar en coneixement del Regidor de Recursos Humans, la Gerència i l'Alcaldia les següents actituds per part de l'Interventor en vers el desenvolupament de la feina que realitzem i la situació que s'està donant derivada d'aquesta manera de relacionar-se per part de l'Interventor:

- Actitud de l'Interventor d'obstaculitzar l'activitat administrativa mitjançant diligències de requeriments, petició de documents i altres incidències que no tenen a veure amb els expedients sotmesos a fiscalització, introduint actuacions o procediments que no es corresponen amb les funcions reconegudes en el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic o en les Bases d'execució del pressupost municipal aprovades pel Ple municipal.

Davant els requeriments de l'Interventor, els responsables dels serveis i àrees administratives han anat donant compliment, i han emès informes/diligències advertint de la manca de justificació dels requeriments realitzats, del retard continu i injustificat respecte la funció fiscalitzadora dels expedients administratius o, fins i tot, quedant paralyzats sense resposta per part de l'òrgan interventor, en moltes ocasions.

Aquesta paràlisi de l'activitat municipal afecta greument el funcionament ordinari de l'Ajuntament de forma injustificada, abocat a l'incompliment dels compromisos i obligacions establerts normativament i greu alteració en els serveis que es presten, amb greus perjudicis als subjectes destinataris de l'acció municipal i al propi Ajuntament, des d'ajuts al lloguer per a persones vulnerables o la manca de pagament a proveïdors fins a l'aprovació de la nòmina mensual de les persones treballadores de l'Ajuntament a través de la celebració d'un plenari extraordinari, a tall d'exemple.

- Injustificades manifestacions fetes per part de l'Interventor, expressades en els documents transcrits: clientelisme de certs funcionaris i funcionàries, obstrucció, manca de col·laboració, i insinuacions que fa de rebuig i amenaces a la seva persona, etc. Cal dir que aquests comentaris els realitza quan se li han contestat en diferents ocasions per escrit als requeriments que efectua.

Per la seva banda, els i les sotasignants neguem qualsevol acció de rebuig envers la seva persona i la funció interventora per la introducció de nous procediments que vinguin com a conseqüència de canvis normatius. Volem indicar que per part de l'Interventor hi ha arbitrarietat, canvis de criteris, instruccions contradictòries i en els pitjors dels casos mètodes coactius que atempten a la dignitat i integritat física, psíquica i moral, fins i tot, d'amenaça, des de la seva posició de prevalença jeràrquica, adoptant decisions que s'aparten de la lògica productiva, organitzativa i econòmica; considerem, a més, que s'atribueix competències organitzatives que no li corresponen, interferint i distorsionant els nostres departaments, agreujant la delicada situació a la qual ens aboca.

- Actitud de menyspreu de l'Interventor envers algunes persones treballadores de l'Ajuntament, realitzant manifestacions totalment esbiaixades i no ajustades a la realitat que busquen posar en ridícul o denigrar sense justificació, inclòs enfrontaments personals amb to amenaçant.

Volem indicar que tot el que s'exposa ha suposat una agressió psicològica amb conseqüències puntualment negatives per a la salut de les persones afectades. Ha provocat problemes psicològics greus com ansietat, depressió, estrès, desmotivació laboral i pertorbació en l'exercici de les funcions encomanades repercutint negativament en la reputació de les persones afectades i en l'organització municipal.

Per tot l'exposat, es sol·licita al Regidor de Recursos Humans, la Gerència i l'Alcaldia que es prenguin les mesures corresponents i s'adoptin les solucions que comportin la finalització d'aquestes actituds per part de l'Interventor.

DNI	NOM I COGNOMS	SIGNATURA
43405786-W	RICARDO NUER BOIRA	

DOC. 12

Recomanació establerta pel “Tribunal de Cuentas” en matèria d’ampliació de l’abast de control financer dotant d’efectius adients a tal efecte

III. OTRAS DISPOSICIONES

CORTES GENERALES

5906 *Resolución de 28 de febrero de 2022, aprobada por la Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas, en relación con el Informe de fiscalización del Sector Público Local, ejercicio 2019.*

La Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas, en su sesión del día 28 de febrero de 2022, a la vista del informe remitido por ese Alto Tribunal acerca del Informe de fiscalización del Sector Público Local, ejercicio 2019, acuerda:

1. Asumir el contenido del citado Informe, así como sus conclusiones y recomendaciones.
2. Instar al Gobierno a:

Promover la homogeneización en la normativa estatal y autonómica de los plazos de rendición de las cuentas de las entidades locales en todo el territorio nacional, así como regularse plazos de tramitación y rendición más breves, de forma que se aproxime la rendición de cuentas y, por tanto, su control a la gestión a la que hacen referencia, con criterios de transparencia y oportunidad.

Promover las reformas legales oportunas/adecuadas para que la rendición de cuentas, tanto de las entidades locales principales como de las dependientes, sea considerada en todo el territorio nacional requisito indispensable para el acceso, por parte de las entidades locales, a los procedimientos de concesión de ayudas y subvenciones públicas. Asimismo, debería instarse a la Administración estatal y autonómica a que hagan efectivas de manera oportuna las medidas que ofrece la normativa para impulsar la rendición de cuentas.

Revisar y reformar la normativa actual en relación al procedimiento de rendición de la cuenta general de las entidades locales en el caso de no ser aprobadas por el Pleno Municipal.

Instar a los órganos competentes de la Administración estatal para que, tan pronto tengan conocimiento de la falta de rendición de las cuentas generales de una entidad local, puedan hacer efectivas, de manera oportuna, las medidas que ofrece la normativa, incluida la aplicación de la retención en la participación en los tributos del Estado; entendiéndose que la aplicación de esta medida impulsará la rendición de las cuentas generales de las entidades locales como mecanismo de buena gestión financiera.

Impulsar medidas de gestión del gasto público que fomenten e incentiven la imputación a presupuesto y contabilización de todas las obligaciones por parte de las entidades locales, para conseguir la máxima transparencia y fiabilidad de la información que se proporciona para la elaboración de los datos sobre necesidad y capacidad de financiación.

Garantizar a las entidades locales los medios y recursos necesarios y suficientes para que puedan llevar a cabo el cumplimiento de la obligación de rendir las cuentas generales en plazo, facilitando toda la información de manera completa, coherente, integrada y fiable.

Trabajar por el impulso de la implantación del control financiero por parte de las entidades locales sobre el cumplimiento de los principios de buena gestión financiera y el control de legalidad sobre los extremos a los que no se extiende la fiscalización limitada previa. Para ello, se requiere el refuerzo y dotación de los medios necesarios para garantizar una efectiva capacidad de control y fiscalización por parte de las entidades locales.

XII. RECOMENDACIONES

Como se indica en el apartado IX del presente Informe, así como en los anteriores Informes de fiscalización del Sector Público Local, la mayoría de las recomendaciones realizadas por el Tribunal de Cuentas en sus fiscalizaciones referidas al ámbito local y las correspondientes resoluciones de la Comisión Mixta para las relaciones con el Tribunal de Cuentas no se han cumplido o lo han sido solo parcialmente, reiterándose la necesidad de proceder a su implantación con el fin de contribuir a la mejora en la planificación, la gestión, la rendición de cuentas y el control sobre la actividad económico-financiera de las entidades locales.

En particular, se hace especial hincapié en la procedencia de llevar a cabo, a la mayor brevedad posible, la adopción de las medidas que se exponen a continuación.

Dirigidas a los órganos con competencias legislativas:

1. Debería procederse a la oportuna modificación legislativa para establecer como condición para que las entidades locales puedan ser beneficiarias de subvenciones o ayudas públicas, procedentes de cualquiera de las Administraciones públicas, estar al corriente en la rendición de cuentas al Tribunal de Cuentas y, en su caso, al respectivo Órgano de Control Externo.
2. Se recomienda modificar los plazos de rendición de las cuentas generales de las entidades del sector público local, homogeneizando los previstos en la normativa estatal y autonómica y reduciéndolos significativamente para disponer de las cuentas rendidas con mayor antelación.

Dirigidas a los órganos competentes de la Administración General del Estado:

1. Debería llevarse a cabo la práctica de la retención de la participación en los tributos del Estado, prevista con carácter potestativo en el artículo 36.1 de la Ley de Economía Sostenible, a aquellas entidades locales que incumplan la obligación de rendir las cuentas generales, de manera análoga a lo efectuado por la falta de comunicación de la liquidación del presupuesto.

Dirigidas a los responsables de las entidades locales:

1. Se recomienda adoptar las medidas oportunas para que el presupuesto de las entidades locales constituya un instrumento efectivo de planificación, gestión y control de la actividad económico-financiera de las entidades del sector público local, procurando su aprobación y liquidación dentro de los plazos previstos legalmente y la reducción, en la medida de lo posible, de los saldos de acreedores pendientes de imputación presupuestaria y de los pagos pendientes de aplicación al presupuesto.
2. Debería continuar la reorganización del sector público local empresarial, con especial referencia a las entidades instrumentales que se encuentran inactivas o en situación de disolución, así como a aquellas sociedades mercantiles con pérdidas recurrentes y significativas o en situación de desequilibrio patrimonial, de manera que la permanencia de estas entidades dependientes responda a criterios de racionalidad, eficiencia, estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.
3. Se insta a los responsables de las mancomunidades de municipios que se encuentran en situación de inactividad de manera prolongada en el tiempo a que adopten las decisiones necesarias para proceder a su extinción definitiva y baja en el Registro de Entidades Locales.

Dirigidas a los responsables de los órganos de Intervención local:

1. Debería incrementarse el alcance y la efectividad de las actuaciones de control interno, extendiendo las actuaciones de control financiero posterior, en sus modalidades de control permanente y de auditoría pública.

2. En caso de insuficiencia de medios personales y materiales para el adecuado desarrollo de sus funciones, debería comunicarse a los órganos competentes de la Corporación la necesidad de dotar de medios suficientes a la Intervención.

Madrid, 27 de julio de 2021

LA PRESIDENTA

María José de la Fuente y de la Calle

DOC. 13

Diligència Informativa de resposta a l'actuació singular 3 SSEE 2024 10 04



DILIGÈNCIA INFORMATIVA

Assumpte: Informe control financer – encàrrec número 45289 relatiu a l'acord d'aprovació de la modificació de les ordenances fiscals per a l'exercici 2025, rebutjat per la Intervenció amb l'actuació de control financer singular 3 dins de l'expedient 020206/2024/1.

En data 27 de setembre de 2024 el centre gestor de serveis econòmics sol·licita encàrrec número 45289 d'informe de control financer previ de les ordenances fiscals per a l'exercici 2025 al departament d'Intervenció.

Tal i com figura en el mateix encàrrec, ja es fa referència a que l'informe previ de l'òrgan interventor no és preceptiu, però sí que es pot realitzar al tractar-se d'una qüestió que afecta a la gestió econòmica i pressupostària, que el seu assessorament econòmic – financer podria ajuda a donar més seguretat jurídica a l'expedient, i que s'elaboren d'una forma habitual per tots els interventors de les Entitats Locals, inclosa la de la nostre Corporació, ja què fins a l'any 2022, sempre s'ha emès informe previ del departament d'Intervenció relatiu a la modificació de les ordenances fiscals; fins i tot, en alguns exercicis el sotassignant és la mateixa persona que actualment és el responsable de la Intervenció Municipal.

S'acompanya "consulta - resposta en la plataforma d'"espublico":

[1] La necesidad o no de informe previo del órgano interventor en estos supuestos no es una cuestión pacífica. Como tal, este informe no está recogido dentro de los supuestos tasados de actuaciones de control permanente atribuidas al órgano interventor en el ejercicio de la función interventora ni en el Real Decreto 424/2017 ni en el Real Decreto 128/2018, y, por consiguiente, podría considerarse que no es estrictamente preceptivo el informe previo del órgano interventor. No obstante y aunque la legislación aplicable no lo establezca de forma expresa, en aras de dotar de una mayor seguridad jurídica al procedimiento, desde esPublico si consideramos coherente y ajustada a derecho la inclusión de este informe previo del interventor, siempre y cuando se inste a su emisión en el procedimiento tramitado al efecto y responda a las propias necesidades organizativas de la Entidad.

Y es que debemos tener en cuenta que se trata de un informe cuya necesidad de emisión nunca se ha recogido de forma expresa en la normativa de aplicación, pero que sin embargo se han elaborado de forma habitual por los interventores de las Entidades Locales, precisamente por tratarse de una cuestión que afecta a la gestión económica y presupuestaria, en aras de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 7.3 de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria; y porque es habitual que sean los propios miembros de las Corporaciones, Alcaldes o Presidentes, quienes soliciten ese asesoramiento económico-financiero en estos asuntos, convirtiéndose así en necesaria la emisión de este informe de control permanente previo de la intervención, en atención a lo dispuesto en el apartado 5º del artículo 4.1.b del Real Decreto 128/2018.

Atès que en data 4 d'octubre es rebutja l'encàrrec sense incorporar cap documentació i/o informació dins del mateix expedient de les ordenances fiscals amb número 0102010301/2024/5; sinó que es genera notificació dins de l'expedient de control financer número 020206/2024/1, cal dir que es continua amb la tramitació administrativa de l'expedient de les ordenances fiscals.

El que comunico als efectes oportuns,

Sant Pere de Ribes, 21 d'octubre del 2024

Ricardo Nuez
Cap de Serveis Econòmics