



CONTROL FINANCER PERMANENT
PACF_2025

020206/2025/8

Anàlisi de la informació traslladada a la Intervenció municipal en qualitat d'encàrrecs, consultes o similars, per tal de verificar el seu ajustament a les funcions reservades

Expedients : 02020402/2025/11

02020402/2025/12

INFORME DEFINITIU

Expedient: 02020402/2025/11 (Ref. Sostre despesa financera del pressupost 2026).

Data: 06/10/2025

Centre Gestor: 41000 Serveis Econòmics

Actuació: Control financer permanent sobre informació traslladada a la Intervenció municipal en qualitat d'encàrrecs, consultes o similars, per tal de verificar el seu ajustament a les funcions reservades.

D'acord amb l'obligació recollida en l'article 35 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, que estableix que el resultat de les actuacions de control permanent , emeto el següent informe,

ANTECEDENTS

PRIMER.- D'acord amb a l'article 29.1 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local el control financer de l'activitat economicofinancera del sector públic local s'exercirà mitjançant l'exercici del control permanent i l'auditoria pública.

SEGON.- En relació amb les actuacions de control permanent i d'acord amb l'article 29.2 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, aquestes s'exerciran de forma continuada sobre l'Entitat Local i els organismes públics en els quals es realitzi la funció interventora, a fi de comprovar, que el funcionament de l'activitat economicofinancera del sector públic local s'ajusta a l'ordenament jurídic i als principis generals de bona gestió financera, amb la fi última de millorar la gestió en el seu aspecte econòmic, financer, patrimonial, pressupostari, comptable, organitzatiu i procedimental.

Aquest control financer s'exercirà en la seva modalitat de control permanent, verificant-se *“el compliment de la normativa i procediments aplicables als aspectes de la gestió econòmica”*, d'acord amb allò que s'ha fixat en l'article 32.1.a del RD 424/2017.

En exercici d'aquesta tasca i d'acord amb les actuacions previstes en el Pla Anual de Control Financer 2024, la Intervenció podrà verificar que la informació traslladada a la Intervenció municipal en qualitat d'encàrrecs, consultes o similars, s'ajusta i possibilita un adequat exercici de les funcions reservades de l'òrgan interventor.

TERCER.- La legislació aplicable és la següent:

- L'article 32.1.a) i 35 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local.
- Els articles 213 i 218 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- Pla Anual de Control Financer 2024.

L'article 29.4 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, estableix a més que en l'exercici del control financer seran d'aplicació les normes de control financer i auditoria pública vigents en cada moment pel sector públic estatal.



QUART.- Pel que fa a l'estructura, contingut i tramitació dels esmentats informes s'ajustaran a allò que s'ha fixat en les normes tècniques de control financer i auditoria dictades per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat i referent a això, en concret, estarem al que es disposa en la Resolució de 30 de juliol de 2015, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per la qual es dicten instruccions per a l'exercici del control financer permanent i, la Resolució de 30 de juliol de 2015, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per la qual es dicten instruccions per a l'exercici de l'auditoria pública.

CINQUÈ.- De conformitat amb el que es disposa en l'article 35 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, el resultat de les actuacions de control permanent es documentarà en informes escrits, en els quals s'exposaran de forma clara, objectiva i ponderada els fets comprovats, les conclusions obtingudes i, en el seu cas, les recomanacions sobre les actuacions objecte de control. Al seu torn, s'indicaran les deficiències que hagin de ser esmenades mitjançant una actuació correctora immediata, havent de verificar-se la seva realització en les següents actuacions de control.

SISÈ.- D'acord amb la disposició Tretzena de la Resolució de 30 de juliol de 2015, de la IGAE, per la qual es dicten instruccions per a l'exercici del control financer permanent, relativa a la tramitació dels informes, l'interventor haurà d'emetre l'informe amb caràcter provisional i remetre-ho al titular de l'òrgan gestor, acompanyat d'un escrit de remissió en el qual s'indicarà que en un termini de quinze dies hàbils podrà efectuar les al·legacions que consideri convenients.

SETÈ.- Els informes definitius de control financer seran remesos per l'òrgan interventor al gestor directe de l'activitat economicofinancera controlada i al President de l'Entitat Local, així com, a través d'aquest últim, al Ple perquè en prengui coneixement.

També seran enviats als òrgans que preveu l'article 5.2 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, quan en aquests informes s'aprecii l'existència de fets que puguin donar lloc, indiciàriament, a les responsabilitats que en ell es descriuen en els termes següents:

“Quan en la pràctica d'un control l'òrgan interventor actuant aprecii que els fets acreditats o comprovats puguin ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats comptables o penals, ho ha de posar en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb les regles que s'estableixen a continuació:

a) Quan els fets puguin ser constitutius de delictes, les responsabilitats s'han d'exigir davant dels tribunals de justícia competents i s'han de tramitar pel procediment ordinari aplicable, sense perjudici que el Tribunal de Comptes conegui, en l'àmbit de les seves competències, dels fets que hagin originat detriment de fons públics.

b) En el cas de fets que puguin ser constitutius d'infraccions en matèria de gestió econòmica pressupostària de les que preveu la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que no siguin constitutives de delictes i afectin presumptes responsables compresos en l'àmbit d'aplicació de la Llei esmentada, ha de traslladar les actuacions a l'òrgan competent, sense perjudici de posar els fets en coneixement del Tribunal de Comptes per si és procedent, si s'escau, la incoació del procediment de responsabilitat comptable oportú.

c) En els casos restants no compresos en els epígrafs a) i b) anteriors cal atènyer-se, amb caràcter general, al que disposen la Llei orgànica 2/1982, de 12 de maig, del Tribunal de Comptes, i la Llei 7/1988, de 5 d'abril, de funcionament del Tribunal de Comptes”.

Així mateix hauran de ser enviats a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per a la seva integració en el registre de comptes anuals del sector públic regulat en l'article 136 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

VUITÈ.- De conformitat amb el que es disposa en l'article 31 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, relatiu a la planificació del control financer, l'òrgan interventor haurà d'elaborar un Pla Anual de Control Financer (*en endavant PACF 2025*), que recollirà les actuacions de control permanent i auditoria pública a realitzar durant l'exercici. Fet executat el 7 de gener de 2025 i el seu expedient electrònic de gestió 020206/2025/1. En relació a aquestes actuacions de control, s'emet el present informe.

INFORME EXECUTIU

1. INTRODUCCIÓ

El present informe s'emet per part de l'òrgan interventor d'acord amb les actuacions previstes en el PACF 2025, donat compte pel Ple de la Corporació de data 22 d'abril de 2025 i, en concret, verificant que la informació traslladada a la Intervenció municipal en qualitat d'encàrrecs, consultes o similars, s'ajusta i possibilita un adequat exercici de les funcions reservades de l'òrgan interventor.

2. CONSIDERACIONS GENERALS

La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera i Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en aquesta, la transparència es configura com un principi clau en el funcionament de les Administracions Públiques, resultant clau per a la rendició de comptes i el control de la gestió pública.

D'aquesta manera, es reforcen els seus elements, entre els que destaquen, *«que amb caràcter previ a la seva aprovació, cada Administració Pública haurà de donar informació sobre les línies fonamentals del seu Pressupost, a fi d'acomplir els requeriments de la normativa europea, especialment a les previsions contingudes en la Directiva 2011/85/UE del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels Estats membres»*.

Així, en virtut de l'article 15 de l'Ordre 2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació, d'acord amb l'article 27.2 de la citada Llei Orgànica 2/2012, abans del 15 de setembre de cada any, les Entitats Locals hauran de presentar les línies fonamentals dels pressupostos per a l'exercici següent contenint tota la informació necessària conforme a la normativa europea.

Conforme a la normativa pressupostària, les línies fonamentals de l'entitat local hauran d'elaborar-se a nivell consolidat, per la qual cosa l'activitat controlada és la relació d'informació d'actes, operacions, expedients i procediments de gestió de la pròpia Corporació de Sant Pere de Ribes vinculats a l'activitat econòmica municipal subministrats a la Intervenció General per tal de desenvolupar l'exercici funcional de manera adequada i d'acord els principis de bona gestió financera de conformitat amb allò recollit en el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local. Les actuacions de control permanent dutes a terme comprenen les següents activitats:



- L'examen de registres comptables, comptes, estats financers o estats de seguiment elaborats per l'òrgan gestor de tal manera que les seves actuacions s'ajusta a l'ordenament jurídic i als principis generals de bona gestió financera, amb la finalitat última de millorar la gestió en el seu aspecte econòmic, financer, patrimonial, pressupostari, comptable, organitzatiu i procedimental.

3. OBJECTIUS, ABAST I LIMITACIONS

D'acord amb el recollit en el PACF 2025 d'aquesta Corporació, els objectius de les actuacions de control dutes a terme són:

- Anàlisi de la correcció del contingut i idoneïtat de les dades proporcionades a la Intervenció per tal de complir la funció reservada d'informar i remetre informació econòmica financera, amb l'objecte de valorar l'adequació als principis de bona gestió financera, a fi de detectar-ne les possibles deficiències i proposar les recomanacions per tal de corregir-les.

L'abast del treball es refereix al subministrament d'informació traslladada per un centre gestor a la Intervenció General per tal que sigui subministrada, sota la responsabilitat de la citada Intervenció General, a altres administracions d'àmbit estatal, autonòmiques i/o provincials.

- Revisió del sostre de la despesa com a limitació de la despesa municipal que ha de servir de base per configurar els pressupostos municipals, com per exemple les línies fonamentals del pressupost municipal 2026, les quals han de ser subministrades a l'Administració Estatal tant en allò en relació als terminis establerts, correcte contingut i idoneïtat de les dades requerides.

Finalment no cal obviar que el present treball ha estat realitzat en el context de les limitacions en què es troba la Intervenció posats de manifest en els informes de control anual, sent rellevant allò advertit pel que fa a la presència d'una mena de sistema d'Intervenció "B" interferint en l'exercici adequat de les funcions reservades de l'òrgan interventor i per tant identificant-se una situació disfuncional altament perjudicial per a la gestió econòmica, com així va s'ha traslladat a la Sindicatura de Comptes en el seu informe diligenciat número 100/2025 de data 27 de maig de 2025, entre les quals es troba les corresponents evidències d'operacions registrades en la comptabilitat per personal no adscrit a la Intervenció sense la corresponent certificació i validació del responsable de la comptabilitat.

Així mateix l'actuació del present treball presenta una limitació singular atenent l'advertència de la debilitat identificada en l'Informe Resum de Control anual 2024, de data 15 de maig de 2025, relativa al subministrament d'informació a altres administracions, concretament:

"Que els acords que s'hagin d'adoptar en relació a la informació econòmica siguin validats per l'òrgan interventor de tal manera que es pugui emetre els informes i certificats en matèria economicofinancera i pressupostària prèviament a l'adopció dels acords indicats i posteriorment la seva remissió als òrgans que estableixi la seva normativa en previsió allò recollit en el Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional. Així les coses caldrà, en el seu cas, esmenar la informació confusa, imprecisa i/o equivoca per tal de facilitar el subministrament d'informació als agents externs corresponent amb la deguda correcció i idoneïtat que requereix l'actuació de l'òrgan interventor. Així mateix es recomana que la informació documental sigui enviada a la Intervenció per procedir a la seva validació amb un termini prudencial mínim de 10 dies hàbils amb la finalitat de complir adequadament l'exercici funcional responsable de l'òrgan interventor."

Per aquella raó, l'òrgan interventor va instar a l'alcaldia un pla d'acció corrector per tal d'esmenar la debilitat indicada en els termes de l'article 38 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local.

El president de la corporació ha de formalitzar un pla d'acció que determini les mesures que s'han d'adoptar per esmenar les debilitats, les deficiències, els errors i els incompliments que es posin de manifest a l'informe resum.

El pla d'acció s'ha d'elaborar en el termini màxim de 3 mesos des de la remissió de l'informe resum al ple i ha de contenir les mesures de correcció adoptades, el responsable d'implementar-les i el calendari d'actuacions a efectuar.

El pla d'acció s'ha de remetre a l'òrgan interventor de l'entitat local, que n'ha de valorar l'adequació per solucionar les deficiències assenyalades i si s'escau els resultats obtinguts, i ha d'informar el ple sobre la situació de la correcció de les debilitats posades de manifest en l'exercici del control intern

A data del present informe no consta cap pla d'acció corrector relatiu a la deficiència manifestada en matèria de subministrament d'informació, encara que es va donar compte al Ple de la Corporació el passat 20 de maig de 2025.

4. VALORACIÓ GLOBAL/ OPINIÓ

4.1 De la configuració de l'actuació del sostre de la despesa no financera

Com ja és bé sabut, la Llei Orgànica 2/2012, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (d'ara endavant, LOEPSF), amb l'objectiu de reforçar la consolidació fiscal, és a dir, fomentar l'eliminació del dèficit públic estructural i la reducció de deute públic, va instaurar l'obligació de compliment de les denominades «regles fiscals»: l'objectiu d'estabilitat pressupostària; la regla de despesa; i l'objectiu de deute públic.

A més de l'objectiu anterior, aquesta llei, també va pretendre reforçar la gestió i la planificació pressupostària de les administracions públiques, i ho va fer, entre altres mesures, estenent l'obligació d'aprovar un límit de despesa no financera, ja previst per a l'Estat, a les comunitats autònomes i a les corporacions locals.

D'aquesta forma, amb l'aprovació de la LOEPSF, van passar a conviure dues lleis en l'àmbit local: el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (d'ara endavant TRLRHL) i la nomenada LOEPSF; que ambdues regulen aspectes relatius a l'aprovació, execució i liquidació dels seus pressupostos, si bé, cadascuna aborda elements diferents de la gestió.

Així, en línies generals podem dir que el TRLRHL regula tots els aspectes relatius a l'anivellació en termes comptables i pressupostaris mentre que la LOEPSF regula els aspectes amb criteris de comptabilitat nacional, que són els aplicables en el càlcul de les regles fiscals.

Exposat l'anterior, cal manifestar tots els aspectes del límit de despesa no financera necessaris per a la seva aplicació pràctica, ja que malgrat que la seva obligació d'aprovació va entrar en vigor fa anys, no sempre és valorada la utilitat que té com a eina planificadora als pressupostos.

El límit de despesa no financera està regulat en l'article 30 de la LOEPSF:

«Article 30. Límit de despesa no financera.

1. L'Estat, les Comunitats Autònomes i les Corporacions Locals aprovaran, en els seus respectius àmbits, un límit màxim de despesa no financera, coherent amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i la regla de despesa, que marcarà el sostre d'assignació de recursos dels seus Pressupostos.

El límit de despesa no financera exclourà les transferències vinculades als sistemes de finançament de Comunitats Autònomes i Corporacions Locals.

2. Abans de l'1 d'agost de cada any el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques informarà al Consell de Política Fiscal i Financera sobre el límit de despesa no financera del Pressupost de l'Estat.



3. Abans de l'1 d'agost de cada any les Comunitats Autònomes remetran al Consell de Política Fiscal i Financera informació sobre el límit de despesa no financera que cadascuna d'elles hagi aprovat.»

Llegit el desenvolupament normatiu que dona la LOEPSF, veiem que la norma es limita a la necessitat de la seva aprovació sense desenvolupar altres aspectes relatius a aquesta, per la qual cosa analitzar la naturalesa del límit de la despesa no financera ens permetrà entendre el sentit que el legislador vol donar a aquest límit i ens ajudarà a portar a la pràctica aquests càlculs.

Doncs bé, la LOEPSF dedica el seu «capítol III. Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera» a desenvolupar els preceptes relacionats amb les regles fiscals. El límit de despesa no financera es regula en l'article 30, el qual el legislador ho ha emmarcat en el «capítol VI. Gestió pressupostària», la qual cosa ens indica que no es tracta d'una regla fiscal, sinó que l'objectiu que es busca en imposar aquest límit és reforçar la planificació a nivell pressupostari.

Respecte a quan és el moment per aprovar aquest límit de despesa no financera no es disposa a la normativa aplicable referent a les EELL. No així per a l'Estat ni per a les comunitats autònomes, pels quals s'exigeix que s'informi al Consell de Política Fiscal i Financera abans de l'1 d'agost de cada any. Davant aquesta falta de regulació per a l'àmbit local, la qual cosa hem de tenir clar és que la LOEPSF quan va incloure aquesta necessitat d'aprovar un límit de despesa no financera per les EELL ho va fer amb la intenció d'introduir un instrument més de planificació a nivell pressupostari i en aquest context és obvi que necessàriament ha de marcar-se abans de l'aprovació dels pressupostos.

D'aquesta manera, les EELL al llarg de l'exercici, per a l'exercici de les seves funcions pròpies, han de dur a terme certes tasques de planificació a la recerca d'una millora en l'eficiència i eficàcia en els processos. Dins d'aquest context, la LOEPSF marca l'obligació d'instrumentalitzar aquesta planificació pressupostària almenys en dos instruments com són els plans pressupostaris a mig termini que recullen previsions a 3 anys vista i que han de presentar-se abans del 15 de març; i les línies fonamentals del pressupost on les previsions són d'1 any i que la seva data límit de remissió és el 15 de setembre.

En aquest escenari, sembla lògic pensar que les EELL hauran d'aprovar els seus límits de despesa no financera una vegada elaborat el pla pressupostari a mig termini, a la vista d'una primera aproximació dels pressupostos, i a partir dels quals s'elaboraran les línies fonamentals del pressupost. Referent a això i tenint en compte que la norma estableix l'1 d'agost com a data per informar d'aquest límit a l'Estat i comunitats autònomes i a la vista que totes les administracions públiques tenen el mateix termini de presentació dels pressupostos, aquesta data pot ser una referència a quan aprovar-se aquest límit en les EELL.

No obstant això, al nostre parer, donada que la intenció del legislador a l'hora d'estendre el límit de despesa no financera a l'àmbit local era fer un pas més a la planificació dels seus pressupostos sembla lògic pensar que sigui l'Alcaldia - Presidència, com a òrgan competent per a l'elaboració dels mateixos (article 168.1 del TRLRHL) qui marqui el sostre d'assignació dels recursos dels pressupostos que elaborarà a futur.

La LOEPSF tampoc desenvolupa expressament l'àmbit subjectiu per al càlcul de la despesa no financera, no obstant això, exigeix que el límit marcat sigui coherent amb les regles fiscals, la qual cosa suposa necessàriament que totes aquestes magnituds es refereixin a un mateix àmbit subjectiu d'ens. Es desenvolupa llavors, l'àmbit subjectiu a l'efecte de les regles fiscals: tant en estabilitat pressupostària com en regla de despesa és el sector administracions públiques conforme l'article 2 de la LOEPSF.

1. El sector Administracions Públiques, d'acord amb la definició i delimitació del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals aprovat pel Reglament (CE) 2223/96 del Consell, de 25 de juny de 1996 que inclou els següents subsectors, igualment definits conforme a aquest Sistema:

- a) Administració central, que comprèn l'Estat i els organismes de l'administració central.*
- b) Comunitats Autònomes.*
- c) Corporacions Locals.*
- d) Administracions de Seguretat Social.*

2. La resta de les entitats públiques empresarials, societats mercantils i altres ens de dret públic dependents de les administracions públiques, no incloses a l'apartat anterior, tindran així mateix consideració de sector públic i quedaran subjectes al que es disposa en les normes d'aquesta Llei que específicament es refereixin a aquestes.

Per la qual cosa, l'àmbit subjectiu per al càlcul del límit de despesa no financera en l'àmbit local serà les corporacions locals i la resta de les entitats públiques empresarials, societats mercantils i altres ens de dret públic dependents que tinguin la consideració d'administracions públiques.

Cal recordar que la IGAE classifica els ens dependents per criteris de finançament dividint entre societat no financera, quan aquestes es financen majoritàriament amb ingressos de mercat o en cas contrari, societat financera. Seran aquestes últimes les quals tindran la consideració d'ens administració pública i consegüentment formaran part de l'àmbit subjectiu per al càlcul de les regles fiscals i el límit de despesa no financera.

Delimitat l'àmbit subjectiu d'aplicació, es procedeix a indicar com dur a terme el càlcul del límit de despesa no financera que té naturalesa de límit pressupostari, per la qual cosa, en un primer moment, hem de tenir clar és que no s'aplicarà sobre l'import que definim cap ajust que la IGAE estableix per al càlcul de la regla de despesa o estabilitat pressupostària.

El límit de despesa no financera, tal com hem vist, es calcula abans de l'elaboració dels pressupostos, *(a la vista de la projecció realitzada en el pla pressupostari a mig termini)*. A més, recordem que el límit de despesa no financera es va configurar com un instrument més de planificació pressupostària, per la qual cosa, aquest límit servirà de "palanca" per elaborar les línies fonamentals del pressupost (que han de remetre's al setembre) que sobre aquestes, s'elaborarà el pressupost general definitiu.

Per això, s'haurà d'identificar per a cadascun dels pressupostos que componen l'àmbit subjectiu les despeses no financeres, això és, el saldo de la suma dels capítols d'1 a 7 del pressupost de despeses, tal qual, ja que aquests estan calculats en termes pressupostaris; més les despeses corrents i de capital de les entitats AAPP dependents que apliquen comptabilitat no limitativa.

Ara bé, puntualitzat l'anterior, l'article 30 de la LOEPSF exigeix que el límit que marquem sigui coherent amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i la regla de despesa, la qual cosa es tradueix en la necessitat de comprovar si aquesta despesa no financera al qual ens limitem permet complir amb les regles fiscals.

El que ens porta a què en la pràctica per al càlcul del límit de despesa no financera seguim una sèrie de fases i fem una sèrie de comprovacions:

- a) Definició del perímetre subjectiu AAPP.
- b) Sobre un «projecte» dels pressupostos elaborats a la vista del pla pressupostari a mitjà termini aprovat es comprovarà que es compleix per a cadascun d'ells l'anivellació pressupostària que s'exigeix en l'article 165.4 del TRLRHL quan indica que els pressupostos que formen part del pressupost general han d'aprovar-se sense dèficit inicial. Comprovat l'anterior, s'obtindrà una primera aproximació del límit de despesa no financera com a resultat de la suma dels capítols d'1 a 7 del pressupost de despeses, eliminant operacions internes entre ens, de totes les entitats que formen part de l'àmbit subjectiu i que hem delimitat anteriorment.
- c) La norma exigeix que sigui coherent amb estabilitat pressupostària i regla de despesa, per la qual cosa és necessària la comprovació de què aquest «projecte» dels pressupostos elaborats i els estats de les societats dependents AAPP compleixin amb els objectius d'estabilitat i regla de despesa.



La forma de calcular el compliment de les regles fiscals d'aquest «projecte» de pressupost no difereix de l'avaluació del compliment que es realitzarà amb el motiu de l'aprovació del pressupost general, que recordem, serà sobre el mateix àmbit subjectiu i que ha d'estar revistat per la Intervenció.

Arribats a aquest punt, si es comprova que es compleixen els objectius d'estabilitat pressupostària i regla de despesa no caldrà fer cap adaptació al «projecte» de pressupostos proposats ni dels estats de les societats dependents AAPP i, per tant, el límit calculat conforme el punt anterior serà coherent amb estabilitat pressupostària i regla de despesa.

Per contra, quan es comprovi que no es compleix alguna d'aquestes condicions: anivellació pressupostària; objectiu d'estabilitat pressupostària i regla de despesa; no serà possible aprovar aquest límit calculat, ja que així ho exigeix la norma. En conseqüència, la corporació local haurà de replantejar les estimacions dels seus pressupostos, ja que aquests no són coherents amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i la regla de despesa.

4.2 De la configuració de l'actuació de les línies fonamentals del pressupost

Les línies fonamentals del pressupost són el document informatiu de les principals magnituds del Pressupost anual de l'entitat local, que inclou la previsió econòmica de les xifres, les polítiques i les mesures que ho inspiren. La seva formació respon a la inclusió del principi de transparència com un dels valors a respectar en el funcionament bàsic de les administracions públiques que es produeix arran de l'aprovació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat.

Aquesta norma, en matèria de transparència, busca acomplir els requeriments de la normativa europea, especialment a les previsions contingudes en la Directiva 2011/85/UE del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels Estats membres. En aquest sentit, la LOEPSF exigeix que amb caràcter previ a l'aprovació del seu pressupost, cada Administració Pública informi sobre les línies fonamentals d'aquest.

Així, el principi de transparència es configura com un principi rector de l'actuació dels ens públics, resultant clau per a la rendició de comptes i el control de la gestió pública, així com per generar confiança en el correcte funcionament del sector públic. El seu compliment requereix, segons l'article 15 LOEPSF, que els pressupostos de les administracions públiques i altres entitats compreses en l'àmbit d'aplicació de la llei, continguin informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria.

Quant a la competència per a l'aprovació de les línies fonamentals del pressupost, correspondrà a l'Alcalde o President de l'entitat local. Així ha d'entendre's sobre la base de l'article 168.1 TRLRHL, «*El pressupost de l'Entitat Local serà format pel seu President i a ell haurà d'unir-se la següent documentació...*». Aquest precepte encomana la formació del pressupost de l'entitat local al seu President.

És cert que gens estableix sobre les línies fonamentals del pressupost, no obstant això, en ser el President de la corporació l'encarregat de formar el pressupost és de sentit comú considerar que serà igualment l'encarregat de formar i aprovar les línies fonamentals, com a document reflecteix de la informació, dades i magnituds més rellevants d'aquest.

Així les coses, l'article 27 LOEPSF estableix que abans de l'1 d'octubre de cada any, les Comunitats Autònomes i Corporacions Locals remetran al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques [actualment Ministeri d'Hisenda] informació sobre les línies fonamentals, que contindran els seus Pressupostos, a l'efecte d'acomplir els requeriments de la normativa europea.

Per enfortir el principi de transparència, i concretar obligacions, com l'anterior, en matèria de subministrament d'informació incloses en la LOEPSF, es va aprovar l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Aquesta ordre, enfocada a aconseguir una millor qualitat de la informació en coordinar-la, fer-la comparable i més fiable, inclou en el seu article 15 l'obligació que tenen les entitats locals de remissió d'informació. Així, remetran amb caràcter anual, abans del 15 de setembre, les línies fonamentals dels Pressupostos per a l'exercici següent contenint tota la informació necessària conforme a la normativa europea i almenys la següent informació:

- Definició de les principals polítiques que inspiren el pressupost amb indicació de les mesures d'ingressos i despeses en les quals es basen.
- Saldos pressupostaris i explicació de la seva adequació a l'objectiu d'estabilitat fixat. Tota la informació complementària que permeti relacionar el saldo resultant dels ingressos i despeses del pressupost amb la capacitat i necessitat de finançament calculat conforme a normes del sistema europeu de comptes.
- Informació sobre els ingressos previstos en el projecte de pressupostos, tant quant als recursos del sistema de finançament subjectes a lliuraments a compte i posterior liquidació com a la resta d'ingressos en les seves principals rúbriques.
- Informació sobre les dotacions de despeses contingudes en el projecte de pressupost i les seves evolucions respecte a l'exercici precedent.
- Modificacions significatives en els criteris de pressupost que permetin una comparativa homogènia amb l'exercici precedent.
- Informació sobre les diferències existents en els objectius i previsions, així com en les mesures o resta de variables considerades per a l'elaboració de les línies fonamentals dels Pressupostos de l'exercici següent, en relació a les utilitzades per a l'elaboració del pla pressupostari a mitjà termini. En el cas de produir-se tals diferències, ha de procedir-se a la remissió de la informació actualitzada relativa a aquest pla pressupostari.
- L'estat de previsió de moviment i situació del deute.
- L'informe de la intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat i del límit de deute.

La remissió, conforme a l'article 5 de l'Ordre HAP/2105/2012, ha d'efectuar-se per mitjans electrònics i mitjançant signatura electrònica a través del sistema que el Ministeri d'Hisenda (MINHAC) habiliti a aquest efecte (pel cas de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes mitjançant el model ordinari). La informació presentada en cadascun d'aquests models estarà expressada en termes consolidats conforme a la normativa d'estabilitat pressupostària.

Així, els imports, expressats en euros, vindran referits a la suma d'Entitat local principal, els Organismes Autònoms dependents d'aquesta i els ens públics vinculats o dependents de l'entitat local principal, que prestin serveis o produeixin béns que no es financin majoritàriament amb ingressos comercials i estiguin sectoritzats com a Administració Pública.

A l'hora d'introduir la informació requerida, per completar les dades de l'exercici present, en el qual es remetran les línies fonamentals, s'estimaran els drets i les obligacions reconegudes netes mentre que, per a l'exercici posterior amb el qual es compari, s'estimaran les previsions i els crèdits inicials.



4.3 De la revisió del límit de la despesa financera i la seva afectació a les línies fonamentals valoració del pressupost 2026 que cal subministrar a l'Administració de l'Estat..

De la revisió preliminar s'ha trobat incidències de consideració la qual cosa dificulta i/o impossibilita el subministrament d'informació econòmica financera amb la corresponent idoneïtat i correcte contingut. Tot allò en previsió al marc de configuració esmentat i atenent la deficiència i/o debilitat en relació al subministrament d'informació econòmica financera a organismes exteriors advertida per l'òrgan interventor en el seu informe de control intern de data 15 de maig de 2025,

En data 08 de setembre de 2025, mitjançant encàrrec núm. 59123 s'emet per part del departament gestor Serveis Econòmics, expedient electrònic 02020402/2025/12 relatiu a les Línies fonamentals del Pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes de l'exercici 2025-2026 en termes consolidats.

A data 10 de setembre de 2025, un cop introduïdes les dades facilitades en expedient electrònic pel personal de Serveis Econòmics, i un cop validat els formularis es detecten errors manifestats recollits en la [DILIGÈNCIA D'INTERVENCIÓ NÚMERO 197/2025, de data 10 de setembre](#) (enllaç directe del document)

A data 12 de setembre de 2025, a les 14.48h, es realitza nou encàrrec núm. 59333 sense cap informe emès pel responsable de la gestió de l'expedient (i el que és més rellevant sense cap criteri tècnic) indicant algunes solucions als errors de validacions manifestats per part del departament d'Intervenció, si bé subsisteixen incidències que són de nou recollides en la [DILIGÈNCIA D'INTERVENCIÓ NÚMERO 199/2025, de data 15 de setembre](#) (enllaç directe del document)

Entre les incidències identificades es va observar el següent:

S'ha pogut identificar un decret d'alcaldia que dificulta garantir els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat economicofinancera (el qual s'ha sustentat l'acord sense cap criteri tècnic formalitzat) en relació al sostre o límit de la despesa financera per l'exercici econòmic 2026 per import de 40.329.127,53 € (Decret núm. 20250000967 de data 9 de setembre de 2025) més encara davant l'avançament de l'incompliment de les regles fiscals que actualment subsisteix en l'exercici 2025 en la seva planificació pressupostària en la Corporació de Sant Pere de Ribes posats de manifest en els informes subministrats al "Ministerio de Hacienda".

En quan a les línies fonamentals indicar que a data 08 de setembre de 2025, mitjançant expedient electrònic 02020402/2025/12 s'emet encàrrec 59123 sol·licitant informe de control financer relatiu a les línies fonamentals del pressupost 2026 en termes consolidats, incloent la informació necessària en els formularis corresponents per fer la tramesa al MINHAP, adjuntant informe emès pel Cap de Serveis Econòmics (...). En primer lloc s'identifica una incoherència de demanar un informe de control financer permanent previ (sent el termini ordinari per la seva emissió de 10 dies) i abans de la seva realització s'hagi adoptat el sostre de la despesa sense tenir en consideració el caràcter preventiu del control de la planificació pressupostària per l'exercici 2026 en termes d'estabilitat pressupostària. En segon lloc i sense perjudici de l'anterior, es comprova per part d'Intervenció que no s'especifica en cap informe ni en cap document d'on s'ha tret les dades indicades en els formularis traslladats a la Intervenció (en el cas que s'hagi consolidat amb Fundació Inform, que hauria de ser així, no consta en l'expedient cap evidència de que s'hagi sol·licitat aquesta informació, ni l'aprovació de la previsió d'ingressos ni despeses a 31 de desembre de 2025 ni la previsió del pressupost 2026).

A data 10 de setembre de 2025, un cop introduïdes les dades facilitades en expedient electrònic pel personal de Serveis Econòmics, i un cop validat els formularis es detecten els següents errors que a continuació es descriu (...). Per últim, s'informa que a data 28 de juliol de 2025 es va realitzar última tramesa corresponent a l'execució trimestral de l'entitat municipal, en termes consolidats, corresponent al 2n trimestre'25, on segons dades manifestades segons comptabilitat municipal es preveu que la Corporació no compliria amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària d'acord amb la LOEPSF a data de tancament pressupostari, atès que el resultat és necessitat de finançament per -9.769.277,22.-euros. Així

mateix, es va valorar respecte a l'objectiu de la Regla de la despesa a data de tancament de l'exercici 2025 que previsiblement no és compliria.

Finalment el dia 15 de setembre de 2025 es fa tramesa de les línies fonamentals del pressupost 2026 a l'Administració de l'Estat indicant les limitacions, entre les quals es troba el sostre de la despesa no financera posades de manifest en les diligències esmentades (**veure ANNEX 1**)..

Així les coses, sent l'òrgan interventor el responsable del subministrament de la informació no té més remei que alertar de les incidències manifestades el que dificulta el compliment de l'obligació de subministrament de manera responsable. L'incompliment de l'obligació de remissió d'aquesta informació al Ministeri d'Hisenda, en el termini màxim permès per a fer-ho, podria tenir com a conseqüència l'aplicació de retencions a l'import dels lliuraments a compte de la participació en els tributs de l'Estat (PTE) que correspongui, a partir del mes de desembre i fins que es produeixi la remissió (com a màxim, fins a agost del següent exercici), en virtut de l'indicat en la Disposició Addicional 87^a de la Llei 22/2021, de 28 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2022, amb vigència indefinida, que estableix l'aplicació de l'article 36 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible, a aquest incompliment.

5.- CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

De les actuacions de control realitzades, en l'àmbit de l'activitat controlada cal concloure com a aspectes més significatius les incidències següents:

- No consta cap pla d'acció de reconducció en els termes de l'article 38 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local, amb la finalitat de millorar el compliment de l'exercici funcional de la Intervenció municipal, pel que fa, a les trameses d'informació econòmica financera als agents externs.
- Les dades traslladades a la Intervenció en relació a les línies fonamentals del pressupost 2026 presenta informació confusa, imprecisa i /o equivoca en els termes descrits en el cos del present informe, sobretot allò relatiu al sostre de la despesa no financera acordat per decret d'alcaldia sense cap criteri tècnic i el que és més rellevant obviant la revisió preliminar de l'òrgan interventor per validar la coherència de les regles fiscals en el citat sostre.
- Allò manifestat pot determinar incompliments en matèria de transparència i bon govern d'acord amb la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Com a principals recomanacions que aquesta Intervenció considera convenient assenyalar cal citar:

- Esmenar la informació confusa, imprecisa i /o equivoca pel que fa a la matèria del sostre de la despesa no financera del projecte del pressupost municipal 2026 detallant la informació i els càlculs efectuats per validar la coherència de les regles fiscals.
- Que els acords que s'hagin d'adoptar en la citada matèria siguin validats per l'òrgan interventor de tal manera que es pugui emetre els informes i certificats en matèria economicofinancera i pressupostària prèviament a l'adopció dels acords indicats i d'aquesta manera facilitar, posteriorment, la seva remissió als òrgans que estableixi la seva normativa en previsió allò recollit en el Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, com per exemple les línies fonamentals del pressupost.



- Que la informació documental de les línies del pressupost municipal sigui enviada a la Intervenció per procedir a la seva validació amb un termini prudencial mínim de 10 dies hàbils amb la finalitat de complir adequadament l'exercici funcional responsable de l'òrgan interventor.
- Que el centro gestor de l'expedient de les línies fonamentals del pressupost doni compte al ple del subministrament d'informació a l'Administració de l'Estat.

5. RESULTATS DEL TREBALL I TRAMIT D'AL·LEGACIONS

RESULTAT DEL TREBALL

D'acord amb l'exposat el resultat de l'expedient en els termes manifestats en el cos del present informe cal informar-la amb el resultat de:

- **Desfavorable.**

TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

Es dona trasllat al centre gestor el 6 d'octubre de 2025 i número de registre general de sortida LGS2025013227 mitjançant ofici, per tal que al·legui i/o esmeni el present informe en el termini màxim de 10 dies, en previsió d'allò establert en el RD 424/2017.

Comprovat l'acte d'acceptació de la notificació el 6 d'octubre de 2025 i, exhaurit el termini per a la formulació d'al·legació i/o presentació d'esmenes el passat 20 d'octubre de 2025, no consta la presentació de cap manifestació, consideració i/o al·legació.

A tal efecte, s'eleva aquest informe a definitiu, sent quan em correspon informar sobre aquest tema.

INTERVENTOR

GENERAL

Signat digitalment per
Carlos García Lucas - DNI
52194706R (TCAT)
Data: 2025.10.28
09:24:20 +01'00'

Sant Pere de Ribes, data signatura digital